



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 12.2.2016
C(2016) 755 final

ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

της 12.2.2016

ΕΓΓΡΑΦΟ ΚΑΘΟΔΗΓΗΣΗΣ

ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΟΝ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟ ΤΗΣ ΕΕ ΓΙΑ ΤΗΝ ΞΥΛΕΙΑ

ΕΓΓΡΑΦΟ ΚΑΘΟΔΗΓΗΣΗΣ

ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΟΝ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟ ΤΗΣ ΕΕ ΓΙΑ ΤΗΝ ΞΥΛΕΙΑ¹

ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Ο κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 995/2010 για τη θέσπιση των υποχρεώσεων των φορέων εκμετάλλευσης που διαθέτουν ξυλεία και προϊόντα ξυλείας στην αγορά² (ο κανονισμός της ΕΕ για την ξυλεία) παρέχει στην Επιτροπή τη δυνατότητα να θεσπίζει μη νομοθετικά μέτρα για τη διασφάλιση της ενιαίας εφαρμογής του. Τα μέτρα που έχουν θεσπιστεί μέχρι στιγμής είναι τα εξής:

- ένας κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός που καθορίζει τις απαιτήσεις για την αναγνώριση των οργανισμών παρακολούθησης και θεσπίζει τη διαδικασία για την αναγνώριση και την ανάκληση αυτής της αναγνώρισης³ και
- ένας εκτελεστικός κανονισμός περί λεπτομερών κανόνων σχετικά με το σύστημα δέουσας επιμέλειας και με τη συχνότητα και τη φύση των ελέγχων που πρέπει να διενεργούν οι αρμόδιες αρχές των κρατών μελών στους οργανισμούς παρακολούθησης.⁴

Κατόπιν διαβουλεύσεων με τα εμπλεκόμενα μέρη, εμπειρογνώμονες από τα κράτη μέλη και τα μέλη της επιτροπής για την επιβολή της δασικής νομοθεσίας, τη διακυβέρνηση και το εμπόριο (FLEGT), διαπιστώθηκε κατά γενική ομολογία η ανάγκη αποσαφήνισης ορισμένων πτυχών του κανονισμού της ΕΕ για την ξυλεία. Συμφωνήθηκε ότι είναι απαραίτητο ένα έγγραφο καθοδήγησης, στο οποίο θα εξετάζονται ζητήματα σχετικά με τον κανονισμό της ΕΕ για την ξυλεία και τις οικείες μη νομοθετικές πράξεις. Το καθοδηγητικό έγγραφο εξετάστηκε και καταρτίστηκε σε συνεργασία με την επιτροπή FLEGT.

Το παρόν έγγραφο καθοδήγησης δεν είναι νομικά δεσμευτικό. Έχει ως αποκλειστικό στόχο την παροχή πληροφοριών σχετικά με ορισμένες πτυχές του κανονισμού της ΕΕ για την ξυλεία και με τις δύο μη νομοθετικές πράξεις της Επιτροπής. Δεν αντικαθιστά ούτε προσθέτει ούτε τροποποιεί τις διατάξεις του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 995/2010, του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 363/2012 της Επιτροπής ή του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 607/2012 της Επιτροπής, που εξακολουθούν να συνιστούν τη νομική βάση η οποία πρέπει να εφαρμοστεί. Το παρόν έγγραφο καθοδήγησης δεν θα πρέπει να εξετάζεται μεμονωμένα, αλλά να χρησιμοποιείται σε συνδυασμό με τη νομοθεσία και όχι ως «αυτοτελής» αναφορά.

Ωστόσο, το παρόν έγγραφο καθοδήγησης αποτελεί χρήσιμο υλικό αναφοράς για όσους οφείλουν να συμμορφωθούν με τον κανονισμό της ΕΕ για την ξυλεία, διότι αποσαφηνίζει ορισμένα δυσνόητα τμήματα του νομοθετικού κειμένου. Μπορεί επίσης να χρησιμεύσει ως οδηγός για τις εθνικές αρμόδιες αρχές και τα όργανα επιβολής της νομοθεσίας κατά τη διαδικασία εφαρμογής και επιβολής της νομοθετικής δέσμης του κανονισμού της ΕΕ για την ξυλεία.

Τα ζητήματα που εξετάζονται στο παρόν έγγραφο αποφασίστηκαν κατά τη διάρκεια της διαδικασίας διαβούλευσης για τις δύο μη νομοθετικές πράξεις της Επιτροπής και έπειτα από πολυάριθμες διμερείς συσκέψεις με τα εμπλεκόμενα μέρη. Αφού αποκτηθεί πείρα στην εφαρμογή του κανονισμού της ΕΕ για την ξυλεία, ο κατάλογος των θεμάτων ενδέχεται να διευρυνθεί περαιτέρω και το έγγραφο να

¹ Κανένα στοιχείο του παρόντος εγγράφου καθοδήγησης δεν αντικαθιστά ούτε υποκαθιστά την άμεση παραπομπή στις πράξεις που περιγράφονται και η Επιτροπή δεν φέρει καμία ευθύνη για τυχόν ζημία ή απώλεια οφειλόμενη σε σφάλματα ή δηλώσεις που περιέχονται σε αυτό.

Μόνο το Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης μπορεί να εκδώσει οριστική απόφαση σχετικά με την ερμηνεία του κανονισμού.

² ΕΕ L 295 της 12.11.2010, σ. 23.

³ ΕΕ L 115 της 27.4.2012, σ. 12.

⁴ ΕΕ L 177 της 7.7.12, σ. 16.

συμπληρωθεί αναλόγως.

1. ΟΡΙΣΜΟΣ ΤΗΣ «ΔΙΑΘΕΣΗΣ ΣΤΗΝ ΑΓΟΡΑ»

Σχετική νομοθεσία: Κανονισμός της ΕΕ για την ξυλεία – Άρθρο 2 Ορισμοί

Σύμφωνα με το άρθρο 2, ως «διάθεση στην αγορά» νοείται η προμήθεια ξυλείας εφόσον πραγματοποιείται:

- **Στην εσωτερική αγορά** — αυτό σημαίνει ότι η ξυλεία πρέπει να έχει φυσική παρουσία στην ΕΕ, είτε έχει υλοτομηθεί σε αυτή είτε έχει εισαχθεί και εκτελωνιστεί για να τεθεί σε ελεύθερη κυκλοφορία, δεδομένου ότι τα προϊόντα δεν αποκτούν το καθεστώς «εμπορεύματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης» πριν εισέλθουν στο έδαφος της τελωνειακής ένωσης. Τα εμπορεύματα που υπάγονται σε ειδικά τελωνειακά καθεστώτα (π.χ. προσωρινή εισαγωγή, τελειοποίηση προς επανεξαγωγή, μεταποίηση υπό τελωνειακό έλεγχο, τελωνειακή αποταμίευση, ελεύθερες ζώνες), καθώς και σε καθεστώς διαμετακόμισης ή επανεξαγωγής δεν θεωρείται ότι διατίθενται στην αγορά.
- **Για πρώτη φορά** — δεν καλύπτονται τα προϊόντα ξυλείας που έχουν ήδη διατεθεί στην αγορά της ΕΕ ούτε τα παράγωγα προϊόντων ξυλείας που έχουν ήδη διατεθεί στην αγορά. Η διάθεση προϊόντος για πρώτη φορά αναφέρεται επίσης σε κάθε μεμονωμένο προϊόν που διατίθεται στην αγορά μετά την ημερομηνία έναρξης εφαρμογής του κανονισμού της ΕΕ για την ξυλεία (3 Μαρτίου 2013) και όχι στη θέση σε κυκλοφορία ενός νέου προϊόντος ή μιας νέας γραμμής προϊόντων. Η έννοια της «διάθεσης στην αγορά» αναφέρεται σε κάθε προϊόν μεμονωμένα και όχι σε έναν τύπο προϊόντος, ανεξαρτήτως του αν έχει παραχθεί ως μονάδα ή ως σειρά.
- **Στο πλαίσιο εμπορικής δραστηριότητας** — τα προϊόντα ξυλείας πρέπει να διατίθενται στην αγορά για μεταποίηση ή διανομή σε εμπορικούς ή μη εμπορικούς καταναλωτές ή για χρήση στην επιχείρηση του ίδιου του φορέα εκμετάλλευσης. Ο κανονισμός δεν επιβάλλει απαιτήσεις σε μη εμπορικούς καταναλωτές.

Όλα τα ανωτέρω στοιχεία πρέπει να υπάρχουν ταυτόχρονα. Η «διάθεση στην αγορά» πρέπει επομένως να θεωρείται ότι πραγματοποιείται όταν φορέας εκμετάλλευσης διαθέτει για πρώτη φορά ξυλεία ή προϊόντα ξυλείας στην αγορά της ΕΕ προς διανομή ή χρήση στο πλαίσιο της εμπορικής δραστηριότητάς του. Για τον προσδιορισμό των φορέων εκμετάλλευσης κατά τρόπο σαφή, ορθολογικό και συνεπή, είναι αναγκαίο να οριστούν οι εν λόγω φορείς με βάση τον τρόπο διάθεσης της ξυλείας τους στην αγορά της ΕΕ, που ποικίλλει ανάλογα με το αν η ξυλεία υλοτομείται εντός ή εκτός της ΕΕ.

Όταν η ξυλεία υλοτομείται εντός της ΕΕ ή εισάγεται στην ΕΕ για πρώτη φορά στο πλαίσιο εμπορικής δραστηριότητας, ισχύουν για τον «φορέα εκμετάλλευσης» οι ακόλουθοι ορισμοί:

α) Για την ξυλεία που υλοτομείται εντός της ΕΕ, ως φορέας εκμετάλλευσης νοείται η οντότητα η οποία διανέμει ή χρησιμοποιεί την ξυλεία μετά την υλοτόμησή της.

β) i) Για την ξυλεία που υλοτομείται εκτός της ΕΕ, ως φορέας εκμετάλλευσης νοείται η οντότητα η οποία ενεργεί ως εισαγωγέας κατά τον εκτελωνισμό της ξυλείας από τις τελωνειακές αρχές της ΕΕ για να τεθεί σε κυκλοφορία στο εσωτερικό της ΕΕ. Στην πλειονότητα των περιπτώσεων, ο εισαγωγέας μπορεί να προσδιοριστεί ως ο κατονομαζόμενος ή αριθμημένος «Παραλήπτης» στο τετραγωνίδιο 8 του εντύπου τελωνειακής διασάφησης (το ενιαίο διοικητικό έγγραφο).

β) ii) Για την ξυλεία ή τα προϊόντα ξυλείας που εισάγονται στην ΕΕ, ο ορισμός του «φορέα εκμετάλλευσης» είναι ανεξάρτητος από την κυριότητα του προϊόντος ή από άλλες συμβατικές ρυθμίσεις.

Όλοι οι φορείς εκμετάλλευσης, είτε είναι είτε δεν είναι εγκατεστημένοι στην ΕΕ, οφείλουν να τηρούν την απαγόρευση διάθεσης παράνομα υλοτομημένης ξυλείας στην αγορά και την υποχρέωση να επιδεικνύουν δέουσα επιμέλεια.

Στο παράρτημα 1 παρατίθενται παραδείγματα σχετικά με τον τρόπο με τον οποίο ερμηνεύεται στην πράξη η «διάθεση στην αγορά».

Ο κανονισμός της ΕΕ για την ξυλεία δεν έχει αναδρομική ισχύ. Αυτό σημαίνει ότι η απαγόρευση δεν ισχύει για την ξυλεία και τα προϊόντα ξυλείας που διατέθηκαν στην αγορά πριν από την έναρξη εφαρμογής του στις 3 Μαρτίου 2013. Ωστόσο, κατά τη διάρκεια των ελέγχων που διενεργούν οι αρμόδιες εθνικές αρχές, οι φορείς εκμετάλλευσης πρέπει να αποδεικνύουν ότι έχουν θεσπίσει σύστημα δέουσας επιμέλειας, το οποίο λειτουργεί από τις 3 Μαρτίου 2013. Συνεπώς, είναι σημαντικό οι φορείς εκμετάλλευσης να είναι σε θέση να διακρίνουν τον εφοδιασμό τους πριν και μετά την ημερομηνία αυτή. Η υποχρέωση ιχνηλασιμότητας για τους εμπόρους ισχύει επίσης από την ημερομηνία αυτή.

2. ΟΡΙΣΜΟΣ ΤΟΥ «ΑΜΕΛΗΤΕΟΥ ΚΙΝΔΥΝΟΥ»

Σχετική νομοθεσία: Κανονισμός της ΕΕ για την ξυλεία – Άρθρο 6 – Συστήματα δέουσας επιμέλειας

Η δέουσα επιμέλεια απαιτεί από τον φορέα εκμετάλλευσης να συγκεντρώνει πληροφορίες σχετικά με την ξυλεία και τα προϊόντα ξυλείας που διακινεί και τους προμηθευτές τους, με σκοπό τη διενέργεια πλήρους αξιολόγησης των κινδύνων. Στο άρθρο 6 προσδιορίζονται οι δύο κατηγορίες πληροφοριών που πρέπει να αξιολογούνται:

- Άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο α) — ειδικές πληροφορίες σχετικά με την ίδια την ξυλεία ή το ίδιο το προϊόν ξυλείας: περιγραφή, χώρα υλοτόμησης (και, κατά περίπτωση, περιφέρεια της χώρας όπου υλοτομήθηκε η ξυλεία και άδεια υλοτομίας), προμηθευτής και έμπορος, καθώς και τεκμηρίωση που καταδεικνύει τη συμμόρφωση προς την κείμενη νομοθεσία.
- Άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο β) — γενικές πληροφορίες για τη διαμόρφωση του πλαισίου αξιολόγησης των ειδικών πληροφοριών σχετικά με το προϊόν όσον αφορά τη διάδοση της παράνομης υλοτόμησης συγκεκριμένων ειδών δένδρων, τη διάδοση των πρακτικών παράνομης υλοτόμησης στον τόπο υλοτόμησης και την πολυπλοκότητα της αλυσίδας εφοδιασμού.

Ενώ οι γενικές πληροφορίες παρέχουν στους φορείς εκμετάλλευσης το πλαίσιο αξιολόγησης του επιπέδου κινδύνου, οι ειδικές πληροφορίες σχετικά με το προϊόν είναι απαραίτητες για τον προσδιορισμό του κινδύνου που συνδέεται με το ίδιο το προϊόν ξυλείας. Αυτό σημαίνει ότι εάν από τις γενικές πληροφορίες προκύπτουν ενδεχόμενοι κίνδυνοι, απαιτείται ιδιαίτερη προσοχή κατά τη συγκέντρωση των ειδικών πληροφοριών σχετικά με το προϊόν. Εάν το προϊόν προέρχεται από διάφορες πηγές ξυλείας, πρέπει να αξιολογείται ο κίνδυνος για κάθε συστατικό στοιχείο ή είδος.

Το επίπεδο κινδύνου μπορεί να αξιολογηθεί μόνο κατά περίπτωση, καθώς εξαρτάται από διάφορους παράγοντες. Μολονότι δεν υπάρχει ένα ενιαίο αποδεκτό σύστημα αξιολόγησης των κινδύνων, κατά κανόνα οι φορείς εκμετάλλευσης πρέπει να αναζητούν απάντηση στα ακόλουθα ερωτήματα:

- **Πού υλοτομήθηκε η ξυλεία;**
Είναι η παράνομη υλοτομία διαδεδομένη στη χώρα, στην επιμέρους περιφέρεια ή στην περιοχή με άδεια υλοτομίας από την οποία προέρχεται η ξυλεία; Είναι το συγκεκριμένο είδος δένδρων ιδιαίτερα εκτεθειμένο στον κίνδυνο παράνομης υλοτομίας; Επιβάλλονται κυρώσεις από το Συμβούλιο Ασφαλείας των ΗΕ ή το Συμβούλιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης όσον αφορά τις εισαγωγές και εξαγωγές ξυλείας;
- **Αποτελεί το επίπεδο διακυβέρνησης αιτία ανησυχίας;**
Το επίπεδο διακυβέρνησης ενδέχεται να υπονομεύσει την αξιοπιστία ορισμένων εγγράφων που καταδεικνύουν συμμόρφωση με την κείμενη νομοθεσία. Ως εκ τούτου, πρέπει να λαμβάνονται υπόψη ο βαθμός διαφθοράς της χώρας, οι δείκτες επιχειρηματικού κινδύνου και άλλοι δείκτες διακυβέρνησης.
- **Έχει ο προμηθευτής καταστήσει διαθέσιμα όλα τα έγγραφα που καταδεικνύουν τη συμμόρφωση με την κείμενη νομοθεσία; Είναι επαληθεύσιμα τα εν λόγω έγγραφα;**
Εάν είναι άμεσα διαθέσιμα όλα τα σχετικά έγγραφα, είναι πιθανότερο να έχει εδραιωθεί η αλυσίδα εφοδιασμού του προϊόντος. Ο φορέας εκμετάλλευσης μπορεί να είναι βέβαιος ότι τα έγγραφα είναι αυθεντικά και αξιόπιστα.
- **Υπάρχουν τυχόν ενδείξεις ότι κάποια επιχείρηση της αλυσίδας εφοδιασμού εμπλέκεται σε πρακτικές που έχουν σχέση με την παράνομη υλοτομία;**
Υπάρχει μεγαλύτερος κίνδυνος να έχει υλοτομηθεί παράνομα η ξυλεία που αγοράζεται από επιχείρηση η οποία εμπλέκεται σε πρακτικές που έχουν σχέση με παράνομη υλοτομία.

- **Είναι πολύπλοκη η αλυσίδα εφοδιασμού;⁵**

Όσο πιο πολύπλοκη είναι η αλυσίδα εφοδιασμού, τόσο πιο δύσκολη ενδέχεται να είναι η ιχνηλάτηση της προέλευσης του ξύλου ενός προϊόντος έως την πηγή υλοτομίας. Η αδυναμία συγκέντρωσης των απαραίτητων πληροφοριών σε οποιοδήποτε σημείο της αλυσίδας εφοδιασμού ενδέχεται να αυξήσει την πιθανότητα να εισέλθει στην αλυσίδα παράνομα υλοτομημένη ξυλεία.

Ο αμελητέος κίνδυνος θεωρείται ότι εφαρμόζεται σε προμήθεια ξυλείας εφόσον από την πλήρη αξιολόγηση τόσο των ειδικών για το προϊόν πληροφοριών όσο και των γενικών πληροφοριών δεν προκύπτει αιτία ανησυχίας.

Ο κατάλογος των κριτηρίων αξιολόγησης των κινδύνων είναι ενδεικτικός. Οι φορείς εκμετάλλευσης μπορούν να επιλέξουν να προσθέσουν επιπλέον κριτήρια, εάν αυτά μπορούν να συμβάλουν στον προσδιορισμό της πιθανότητας να έχει υλοτομηθεί παράνομα η ξυλεία που περιέχεται σε ένα προϊόν ή, εναλλακτικά, εάν μπορούν να συνδράμουν στην απόδειξη της νόμιμης υλοτομίας.

3. ΑΠΟΣΑΦΗΝΙΣΗ ΤΗΣ «ΠΟΛΥΠΛΟΚΟΤΗΤΑΣ ΤΗΣ ΑΛΥΣΙΔΑΣ ΕΦΟΔΙΑΣΜΟΥ»

Σχετική νομοθεσία: Κανονισμός της ΕΕ για την ξυλεία – Άρθρο 6 – Συστήματα δέουσας επιμέλειας

Η «πολυπλοκότητα της αλυσίδας εφοδιασμού» αναφέρεται ρητά στον κατάλογο των κριτηρίων αξιολόγησης των κινδύνων του άρθρου 6 του κανονισμού της ΕΕ για την ξυλεία και, ως εκ τούτου, είναι σημαντική για την αξιολόγηση των κινδύνων και τον μετριασμό του κινδύνου στο πλαίσιο της δέουσας επιμέλειας.

Το κριτήριο αυτό βασίζεται στο σκεπτικό ότι η ιχνηλάτηση της ξυλείας έως τον τόπο υλοτόμησης (χώρα υλοτόμησης και, κατά περίπτωση, επιμέρους εθνική περιφέρεια υλοτόμησης και περιοχή με άδεια υλοτομίας) ενδέχεται να είναι πιο δύσκολη εάν η αλυσίδα εφοδιασμού είναι πολύπλοκη. Η αδυναμία συγκέντρωσης των απαραίτητων πληροφοριών σε οποιοδήποτε σημείο της αλυσίδας εφοδιασμού μπορεί να αυξήσει την πιθανότητα να εισέλθει στην αλυσίδα εφοδιασμού παράνομα υλοτομημένη ξυλεία. Ωστόσο, το μήκος της αλυσίδας εφοδιασμού δεν πρέπει να θεωρείται ως παράγοντας αυξημένου κινδύνου. Αυτό που έχει σημασία είναι η δυνατότητα ιχνηλάτησης της ξυλείας που περιέχεται σε προϊόν έως τον τόπο υλοτόμησης της. Το επίπεδο κινδύνου αυξάνεται εάν η πολυπλοκότητα της αλυσίδας εφοδιασμού δυσχεραίνει τον εντοπισμό των πληροφοριών που απαιτούνται σύμφωνα με το άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχεία α) και β) του κανονισμού της ΕΕ για την ξυλεία. Η ύπαρξη μη τεκμηριωμένων σταδίων στην αλυσίδα εφοδιασμού μπορεί να οδηγήσει στο συμπέρασμα ότι ο κίνδυνος δεν είναι αμελητέος.

Η πολυπλοκότητα της αλυσίδας εφοδιασμού αυξάνεται με τον αριθμό των μεταποιητών και των μεσαζόντων που δραστηριοποιούνται ανάμεσα στον τόπο υλοτόμησης και στον φορέα εκμετάλλευσης. Η πολυπλοκότητα μπορεί επίσης να αυξηθεί όταν σε ένα προϊόν χρησιμοποιούνται περισσότερα του ενός είδη ή πηγές ξυλείας.

Για την αξιολόγηση της πολυπλοκότητας της αλυσίδας εφοδιασμού, οι φορείς εκμετάλλευσης μπορούν να χρησιμοποιήσουν τα ακόλουθα ερωτήματα (επισημαίνεται ότι ο κατάλογος είναι ενδεικτικός):

- ✓ Υπήρχαν στην αλυσίδα εφοδιασμού διάφοροι μεταποιητές και/ή διάφορα στάδια πριν από τη διάθεση ενός συγκεκριμένου προϊόντος ξυλείας στην αγορά της ΕΕ;
- ✓ Αποτέλεσαν η ξυλεία και/ή τα προϊόντα ξυλείας αντικείμενο εμπορικών συναλλαγών σε περισσότερες από μία χώρες πριν από τη διάθεσή τους στην αγορά της ΕΕ;
- ✓ Αποτελείται από περισσότερα του ενός είδη δένδρων η ξυλεία του προϊόντος που πρόκειται να διατεθεί στην αγορά;
- ✓ Προέρχεται από διαφορετικές πηγές η ξυλεία του προϊόντος που πρόκειται να διατεθεί στην αγορά;

⁵ Για την αποσαφήνιση της έννοιας της «πολυπλοκότητας της αλυσίδας εφοδιασμού», βλ. τμήμα 3.

4. ΑΠΟΣΑΦΗΝΙΣΗ ΤΗΣ ΑΠΑΙΤΗΣΗΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΕΓΓΡΑΦΑ ΠΟΥ ΚΑΤΑΔΕΙΚΝΥΟΥΝ ΤΗ ΣΥΜΜΟΡΦΩΣΗ ΤΗΣ ΞΥΛΕΙΑΣ ΜΕ ΤΗΝ ΚΕΙΜΕΝΗ ΝΟΜΟΘΕΣΙΑ

Σχετική νομοθεσία: Κανονισμός της ΕΕ για την ξυλεία – Άρθρο 2 και άρθρο 6 – Συστήματα δέουσας επιμέλειας

Το σκεπτικό στο οποίο στηρίζεται η υποχρέωση αυτή είναι ότι θα πρέπει να λαμβάνεται ως βάση για τον ορισμό της παράνομα υλοτομημένης ξυλείας η νομοθεσία της χώρας στην οποία πραγματοποιήθηκε η υλοτόμηση.

Σύμφωνα με το άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο α) τελευταία περίπτωση του κανονισμού της ΕΕ για την ξυλεία, πρέπει να συγκεντρώνονται έγγραφα ή άλλες πληροφορίες που καταδεικνύουν τη συμμόρφωση προς την κείμενη νομοθεσία στη χώρα υλοτόμησης στο πλαίσιο της υποχρέωσης δέουσας επιμέλειας. Είναι σημαντικό να επισημανθεί ότι η τεκμηρίωση πρέπει να συγκεντρώνεται για τους σκοπούς της αξιολόγησης κινδύνου και να μην θεωρείται ανεξάρτητη απαίτηση. Για να μπορούν να επιδεικνύουν δέουσα επιμέλεια σύμφωνα με τις διατάξεις του κανονισμού της ΕΕ για την ξυλεία, οι φορείς εκμετάλλευσης πρέπει να είναι σε θέση να αξιολογούν το περιεχόμενο και την αξιοπιστία των εγγράφων που συγκεντρώνουν και να αποδεικνύουν ότι κατανοούν τη σύνδεση μεταξύ των διαφόρων πληροφοριών που περιέχονται στα έγγραφα.

Ο κανονισμός της ΕΕ για την ξυλεία υιοθετεί μια ευέλικτη προσέγγιση, απαριθμώντας διάφορους νομοθετικούς τομείς χωρίς να αναφέρει συγκεκριμένους νόμους, διότι οι νόμοι διαφέρουν από χώρα σε χώρα και μπορεί να τροποποιηθούν. Για να συγκεντρώσουν έγγραφα ή άλλες πληροφορίες που καταδεικνύουν τη συμμόρφωση προς την κείμενη νομοθεσία στη χώρα υλοτόμησης, οι φορείς εκμετάλλευσης πρέπει πρώτα να γνωρίζουν ποια νομοθεσία ισχύει στη συγκεκριμένη χώρα. Στο πλαίσιο της προσπάθειας αυτής, μπορούν να υποστηριχθούν οι εν λόγω φορείς από τις αρμόδιες αρχές των κρατών μελών σε συνεργασία με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή. Μπορούν επίσης να χρησιμοποιήσουν τις υπηρεσίες οργανισμών παρακολούθησης. Στις περιπτώσεις όπου οι φορείς εκμετάλλευσης δεν χρησιμοποιούν τις υπηρεσίες ενός οργανισμού παρακολούθησης, μπορούν να ζητήσουν τη συνδρομή οργανισμών με εμπειρογνωμοσύνη στον δασικό τομέα στις συγκεκριμένες χώρες υλοτόμησης της ξυλείας και των προϊόντων ξυλείας.

Η υποχρέωση συγκέντρωσης εγγράφων και άλλων πληροφοριών θα πρέπει να ερμηνεύεται διασταλτικά, δεδομένου ότι υπάρχουν διαφορετικά ρυθμιστικά καθεστώτα στις διάφορες χώρες και δεν απαιτούν όλα την έκδοση ειδικών εγγράφων. Επομένως, η εν λόγω υποχρέωση πρέπει να νοείται ως υποχρέωση η οποία περιλαμβάνει επίσημα έγγραφα που εκδίδονται από αρμόδιες αρχές, έγγραφα που αποδεικνύουν συμβατικές υποχρεώσεις, έγγραφα που καταδεικνύουν τις εταιρικές πολιτικές, κώδικες δεοντολογίας, πιστοποιητικά εκδιδόμενα από συστήματα επαλήθευσης τρίτων μερών κ.λπ. Τα έγγραφα και οι πληροφορίες μπορούν να παρέχονται σε έντυπη ή ηλεκτρονική μορφή.

Οι παράγοντες της αλυσίδας εφοδιασμού οφείλουν να λαμβάνουν εύλογα μέτρα ώστε να διασφαλίζουν ότι τα εν λόγω έγγραφα είναι αυθεντικά, ανάλογα με την αξιολόγηση που διενεργούν όσον αφορά τη γενική κατάσταση που επικρατεί στη χώρα ή στην περιφέρεια υλοτόμησης.

Ο ακόλουθος πίνακας παρουσιάζει ορισμένα συγκεκριμένα παραδείγματα, τα οποία παρέχονται μόνο για επεξηγηματικούς σκοπούς και δεν μπορούν να θεωρηθούν υποχρεωτικά ή περιοριστικά:

1. Έγγραφα για τα δικαιώματα υλοτόμησης εντός των νομίμως δημοσιευμένων ορίων	Έγγραφα γενικά διαθέσιμα σε έντυπη ή ηλεκτρονική μορφή, π.χ. έγγραφα σχετικά με την κυριότητα / τα δικαιώματα χρήσης γης / συμβάσεις ή συμφωνίες παραχώρησης
2. Πληρωμές για δικαιώματα υλοτόμησης και ξυλείας, συμπεριλαμβανομένων των δασμών υλοτόμησης	Έγγραφα γενικά διαθέσιμα σε έντυπη ή ηλεκτρονική μορφή, π.χ. συμβάσεις, τραπεζικές επιταγές, έγγραφα σχετικά με τον ΦΠΑ, επίσημες αποδείξεις κ.λπ.
3. Υλοτόμηση, συμπεριλαμβανομένης της περιβαλλοντικής και δασικής νομοθεσίας, όπου περιλαμβάνονται η δασική διαχείριση και η διατήρηση της βιοποικιλότητας, όταν αφορούν άμεσα την υλοτομία	Επίσημες εκθέσεις ελέγχου, πιστοποιητικά περιβαλλοντικής άδειας, εγκεκριμένα προγράμματα υλοτόμησης, εκθέσεις κλεισίματος υλοτόμησης, κώδικες δεοντολογίας, διαθέσιμες στο κοινό πληροφορίες που τεκμηριώνουν την ύπαρξη αυστηρής νομοθετικής εποπτείας και διαδικασιών ιχνηλασιμότητας και ελέγχου της ξυλείας, επίσημα έγγραφα εκδιδόμενα από αρμόδιες αρχές στη χώρα υλοτόμησης κ.λπ.
4. Έννομα δικαιώματα τρίτων όσον αφορά τη χρήση και την ιδιοκτησία τα οποία θίγονται από την υλοτόμηση	Εκτιμήσεις περιβαλλοντικών επιπτώσεων, σχέδια διαχείρισης, εκθέσεις περιβαλλοντικού ελέγχου, συμφωνίες κοινωνικής ευθύνης, ειδικές εκθέσεις για αξιώσεις και διαφορές σχετικά με δικαιώματα γαιοκτησίας
5. Εμπόριο και τελωνεία, στον βαθμό που αφορούν τον δασικό τομέα	Έγγραφα γενικά διαθέσιμα σε έντυπη ή ηλεκτρονική μορφή, π.χ. συμβάσεις, τραπεζικές επιταγές, συναλλαγματικές, άδειες εισαγωγής, άδειες εξαγωγής, επίσημες αποδείξεις εξαγωγικών δασμών, κατάλογοι απαγόρευσης εξαγωγής, κατανομή ποσοστώσεων εξαγωγής κ.λπ.

Τα έγγραφα τεκμηρίωσης που συγκεντρώνονται πρέπει να αξιολογούνται στο σύνολό τους, με δυνατότητα ιχνηλάτησης σε όλους τους κρίκους της αλυσίδας εφοδιασμού. Όλες οι πληροφορίες πρέπει να είναι επαληθεύσιμες. Σε κάθε περίπτωση, ο φορέας εκμετάλλευσης πρέπει να ελέγχει, για παράδειγμα, τα εξής:

- αν τα διάφορα έγγραφα συγκλίνουν τόσο μεταξύ τους όσο και με άλλες διαθέσιμες πληροφορίες,
- τι ακριβώς αποδεικνύει κάθε έγγραφο,
- σε ποιο σύστημα (π.χ. έλεγχος από τις αρχές, ανεξάρτητος έλεγχος κ.λπ.) βασίζεται το έγγραφο,
- την αξιοπιστία και την εγκυρότητα κάθε εγγράφου, δηλαδή την πιθανότητα το έγγραφο να είναι παραποιημένο ή να έχει εκδοθεί παράνομα.

Επιπλέον, ο φορέας εκμετάλλευσης πρέπει να λαμβάνει επίσης υπόψη τον κίνδυνο της διαφθοράς, ιδίως σε σχέση με τον τομέα της δασοκομίας. Σε περιπτώσεις στις οποίες ο κίνδυνος της διαφθοράς δεν είναι αμελητέος, ακόμη και επίσημα έγγραφα που εκδίδονται από τις αρχές δεν μπορούν να θεωρούνται αξιόπιστα. Διάφορες πηγές παρέχουν γενικά διαθέσιμες πληροφορίες σχετικά με το επίπεδο διαφθοράς σε μια χώρα ή περιφέρεια χώρας. Η πηγή που χρησιμοποιείται συνήθως είναι ο Δείκτης Αντίληψης Διαφθοράς (Corruption Perceptions Index – CPI) της Διεθνούς Διαφάνειας (Transparency International), αλλά μπορούν επίσης να χρησιμοποιηθούν και άλλοι παρόμοιοι δείκτες ή συναφείς πληροφορίες.

Η χαμηλή τιμή του δείκτη CPI καταδεικνύει ότι ενδέχεται να απαιτούνται περαιτέρω επαληθεύσεις, με άλλα λόγια απαιτείται ιδιαίτερη προσοχή κατά τον έλεγχο των εγγράφων, δεδομένου ότι είναι πιθανό να

συντρέχουν λόγοι αμφισβήτησης της αξιοπιστίας τους. Ο φορέας εκμετάλλευσης πρέπει να γνωρίζει ότι η τιμή του δείκτη CPI μιας χώρας συνιστά μέση ένδειξη της αντίληψης που έχει το κοινό για τη διαφθορά στη χώρα του και, ως εκ τούτου, μπορεί να μην αποτελεί άμεση απόδειξη της κατάστασης που επικρατεί ειδικά στον τομέα της δασοκομίας. Ενδέχεται επίσης ο κίνδυνος της διαφθοράς να διαφοροποιείται μεταξύ των περιφερειών μιας χώρας.

Όσο υψηλότερος είναι ο κίνδυνος διαφθοράς σε μια συγκεκριμένη περίπτωση τόσο μεγαλύτερη είναι η ανάγκη συγκέντρωσης συμπληρωματικών αποδεικτικών στοιχείων για τον μετριασμό του κινδύνου εισαγωγής παράνομης ξυλείας στην αγορά της ΕΕ. Παραδείγματα σχετικών συμπληρωματικών αποδεικτικών στοιχείων μπορεί να περιλαμβάνουν συστήματα επαλήθευσης τρίτων μερών (βλ. τμήμα 6 του παρόντος εγγράφου καθοδήγησης), ανεξάρτητους ελέγχους ή αυτοελέγχους ή τεχνολογίες ιχνηλάτησης της ξυλείας (π.χ. με τη χρήση γενετικών ιχνηθετών ή σταθερών ισотόπων).

5Α. ΑΠΟΣΑΦΗΝΙΣΗ ΤΩΝ ΚΑΛΥΠΤΟΜΕΝΩΝ ΠΡΟΪΟΝΤΩΝ – ΥΛΙΚΑ ΣΥΣΚΕΥΑΣΙΑΣ

Σχετική νομοθεσία: Κανονισμός της ΕΕ για την ξυλεία – Άρθρο 2 και παράρτημα του κανονισμού της ΕΕ για την ξυλεία

Στο παράρτημα αναφέρονται τα εξής: «Ξυλεία και προϊόντα ξυλείας όπως ταξινομούνται στη συνδυασμένη ονοματολογία⁶ που περιλαμβάνεται στο παράρτημα Ι του κανονισμού (ΕΟΚ) αριθ. 2658/87 του Συμβουλίου, στα οποία εφαρμόζεται ο παρών κανονισμός».

Ο κωδικός ΕΣ 4819 καλύπτει: «Κουτιά, σάκοι, θύλακες, χωνιά και άλλες συσκευασίες από χαρτί, χαρτόνι, χαρτοβάμβακα ή επίπεδες επιφάνειες από ίνες κυτταρίνης. Είδη από χαρτόνι για γραφεία, καταστήματα ή παρόμοια.»

- Εάν ένα από τα προαναφερόμενα είδη διατίθεται στην αγορά ως αυτοτελές προϊόν, αντί να χρησιμοποιείται ως συσκευασία για άλλο προϊόν, καλύπτεται από τον κανονισμό και, επομένως, πρέπει να εφαρμόζεται η αρχή της δέουσας επιμέλειας.
- Εάν η συσκευασία, που κατατάσσεται στον κωδικό ΕΣ 4415 ή 4819, χρησιμοποιείται για «υποστήριξη, προστασία ή μεταφορά» άλλου προϊόντος δεν καλύπτεται από τον κανονισμό.

Αυτό σημαίνει ότι ο προαναφερόμενος περιορισμός του κωδικού ΕΣ 4415 στο παράρτημα του κανονισμού της ΕΕ για την ξυλεία χρησιμοποιείται επίσης για τον κωδικό ΕΣ 4819.

Στις κατηγορίες αυτές γίνεται περαιτέρω διάκριση μεταξύ της συσκευασίας που θεωρείται ότι προσδίδει στο προϊόν τον «ουσιώδη του χαρακτήρα» και της συσκευασίας που έχει διαμορφωθεί για ένα συγκεκριμένο προϊόν, αλλά δεν αποτελεί αναπόσπαστο μέρος του ίδιου του προϊόντος. Ο γενικός κανόνας 5 για την ερμηνεία της συνδυασμένης ονοματολογίας⁷ διευκρινίζει τις διαφορές αυτές και παραδείγματα παρατίθενται κατωτέρω. Ωστόσο, οι επιπλέον αυτές διακρίσεις είναι πιθανό να αφορούν μόνο ένα μικρό ποσοστό των εμπορευμάτων στα οποία εφαρμόζεται ο κανονισμός.

Εν περιλήψει, υπάγονται στον κανονισμό τα ακόλουθα:

- Τα υλικά συσκευασίας των κωδικών ΕΣ 4415 ή 4819 που διατίθενται στην αγορά ως αυτοτελή προϊόντα.
- Τα είδη συσκευασίας που υπάγονται στους κωδικούς ΕΣ 4415 ή 4819 και προσδίδουν στο προϊόν τον ουσιώδη του χαρακτήρα: π.χ. διακοσμητικά κουτιά δώρων.

⁶ http://ec.europa.eu/taxation_customs/customs/customs_duties/tariff_aspects/combined_nomenclature/index_en.htm.

⁷ <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/PDF/?uri=OJ:C:2015:076:FULL&from=EL>.

Από τον κανονισμό εξαιρούνται τα ακόλουθα:

- ✓ Υλικά συσκευασίας τα οποία παρουσιάζονται περιέχοντας εμπορεύματα και χρησιμοποιούνται αποκλειστικά για την υποστήριξη, προστασία ή μεταφορά άλλου προϊόντος (που μπορεί να είναι προϊόν με βάση το ξύλο ή όχι).

5B. ΑΠΟΣΑΦΗΝΙΣΗ ΤΩΝ ΚΑΛΥΠΤΟΜΕΝΩΝ ΠΡΟΪΟΝΤΩΝ – ΑΠΟΒΛΗΤΑ ΚΑΙ ΑΝΑΚΤΩΜΕΝΑ ΠΡΟΪΟΝΤΑ

Σχετική νομοθεσία: Κανονισμός της ΕΕ για την ξυλεία – Αιτιολογική σκέψη 11 και άρθρο 2 + Οδηγία 2008/98/ΕΚ – Άρθρο 3 παράγραφος 1

Η εξαίρεση αυτή ισχύει για:

- ✓ προϊόντα ξυλείας των τύπων που καλύπτονται από το παράρτημα, τα οποία παράγονται από υλικά που έχουν ολοκληρώσει τον κύκλο ζωής τους και σε άλλη περίπτωση θα απορρίπτονταν ως απόβλητα (π.χ. ξυλεία που ανακτάται από την κατεδάφιση κτιρίων ή προϊόντα κατασκευασμένα από απόβλητα ξύλου).

Η εξαίρεση αυτή δεν ισχύει για:

- ✓ παραπροϊόντα προερχόμενα από διαδικασία κατασκευής κατά την οποία χρησιμοποιούνται υλικά που δεν έχουν ολοκληρώσει τον κύκλο ζωής τους και σε άλλη περίπτωση θα απορρίπτονταν ως απόβλητα.

Σενάρια

Υπόκεινται στις διατάξεις του κανονισμού τα τεμαχίδια ξύλου και τα πριονίδια που παράγονται ως παραπροϊόντα πριονισμού;

Ναι. Ωστόσο, τα τεμαχίδια ξύλου ή άλλα προϊόντα ξυλείας που παράγονται από υλικό το οποίο έχει ήδη διατεθεί στην εσωτερική αγορά δεν θα υπάγονται στις απαιτήσεις του κανονισμού όσον αφορά τη «διάθεση στην αγορά» (άρθρο 2 στοιχείο β) του κανονισμού της ΕΕ για την ξυλεία, τελευταία πρόταση).

Υπόκεινται στις διατάξεις του κανονισμού τα έπιπλα που κατασκευάζονται από ξυλεία που ανακτήθηκε μετά την κατεδάφιση οικίας;

Όχι, το υλικό που περιέχεται στα προϊόντα αυτά έχει ολοκληρώσει τον κύκλο ζωής του και σε άλλη περίπτωση θα απορριπτόταν ως απόβλητο.

6. Ο ΡΟΛΟΣ ΤΩΝ ΣΥΣΤΗΜΑΤΩΝ ΕΠΑΛΗΘΕΥΣΗΣ ΤΡΙΤΩΝ ΜΕΡΩΝ ΣΤΗ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΤΩΝ ΚΙΝΔΥΝΩΝ ΚΑΙ ΜΕΤΡΙΑΣΜΟΥ ΤΩΝ ΚΙΝΔΥΝΩΝ⁸

Σχετική νομοθεσία: Κανονισμός της ΕΕ για την ξυλεία – Αιτιολογική σκέψη 19 και άρθρο 6 – Συστήματα δέουσας επιμέλειας + Εκτελεστικός κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 607/2012 της Επιτροπής – Άρθρο 4 – Αξιολόγηση και μετριασμός των κινδύνων

Α. Γενικές πληροφορίες

Τα συστήματα εθελοντικής πιστοποίησης των δασών και επαλήθευσης της νομιμότητας της ξυλείας χρησιμοποιούνται συχνά για την ικανοποίηση ειδικών απαιτήσεων των πελατών σχετικά με τα προϊόντα ξυλείας. Κατά κανόνα, τα συστήματα αυτά περιλαμβάνουν ένα πρότυπο το οποίο περιγράφει τις πρακτικές διαχείρισης που πρέπει να εφαρμόζονται σε μια μονάδα δασικής διαχείρισης και το οποίο προβλέπει: γενικές αρχές, κριτήρια και δείκτες, απαιτήσεις για τον έλεγχο της συμμόρφωσης με το πρότυπο και τη χορήγηση πιστοποιητικών, καθώς και χωριστή πιστοποίηση της αλυσίδας επιτήρησης ώστε να εξασφαλίζεται κατά μήκος της αλυσίδας εφοδιασμού ότι το προϊόν περιέχει μόνο ξυλεία, ή

⁸ Σημειωτέον ότι για την πιστοποίηση δεν αναγνωρίζεται το ίδιο καθεστώς με τις άδειες FLEGT και τις άδειες CITES (τμήμα 10 κατωτέρω).

καθορισμένο ποσοστό ξυλείας, από πιστοποιημένα δάση.

Η διαδικασία με την οποία ένας οργανισμός, ο οποίος δεν είναι ούτε ο διαχειριστής του δάσους, ο κατασκευαστής ή ο έμπορος ούτε ο πελάτης που απαιτεί την πιστοποίηση, διενεργεί αξιολόγηση και χορηγεί πιστοποιητικό είναι γνωστή ως πιστοποίηση από τρίτους. Στο πλαίσιο των συστημάτων πιστοποίησης απαιτείται συνήθως οι τρίτοι οργανισμοί να είναι σε θέση να αποδεικνύουν την ειδικεισή τους για τη διενέργεια των αξιολογήσεων, μέσω διαδικασίας διαπίστευσης που ορίζει πρότυπα σχετικά με τις δεξιότητες των ελεγκτών και τα συστήματα που οφείλουν να εφαρμόζουν οι οργανισμοί πιστοποίησης. Ο Διεθνής Οργανισμός Τυποποίησης (ISO) έχει δημοσιεύσει πρότυπα που καλύπτουν τόσο τις απαιτήσεις για τους οργανισμούς πιστοποίησης όσο και τις πρακτικές αξιολόγησης. Τα αποκλειστικά συστήματα επαλήθευσης της νομιμότητας της ξυλείας, μολονότι συχνά εφαρμόζονται από οργανισμούς οι οποίοι παρέχουν διαπιστευμένες υπηρεσίες πιστοποίησης, κατά κανόνα δεν απαιτούν διαπίστευση.

Τα πρότυπα πιστοποίησης της διαχείρισης δασών περιλαμβάνουν συνήθως απαίτηση για συμμόρφωση με τη νομοθεσία που διέπει τη διαχείριση της μονάδας δασικής διαχείρισης. Τα πρότυπα διαχείρισης συστημάτων, όπως τα πρότυπα σχετικά με την περιβαλλοντική διαχείριση ή τη διαχείριση της ποιότητας, δεν περιλαμβάνουν συνήθως τέτοια απαίτηση ή αυτή ενδέχεται να μην ελέγχεται αυστηρά κατά την αξιολόγηση.

B. Καθοδήγηση

Ο φορέας εκμετάλλευσης που εξετάζει το ενδεχόμενο να κάνει χρήση ενός συστήματος πιστοποίησης ή επαλήθευσης της νομιμότητας ως εγγύηση του ότι η ξυλεία που περιέχεται σε προϊόν έχει υλοτομηθεί νόμιμα, οφείλει να εξακριβώσει αν το σύστημα ενσωματώνει ένα πρότυπο το οποίο περιλαμβάνει όλη την κείμενη νομοθεσία. Προς τούτο απαιτούνται ορισμένες γνώσεις όσον αφορά το σύστημα που χρησιμοποιεί ο φορέας εκμετάλλευσης και τον τρόπο με τον οποίο αυτό εφαρμόζεται στη χώρα υλοτόμησης της ξυλείας. Τα πιστοποιημένα προϊόντα φέρουν συνήθως σήμα με την ονομασία του οργανισμού πιστοποίησης που καθόρισε τα κριτήρια για το πιστοποιητικό και τις απαιτήσεις για τη διαδικασία ελέγχου. Οι οργανισμοί αυτοί είναι κατά κανόνα σε θέση να παράσχουν πληροφορίες σχετικά με την κάλυψη της πιστοποίησης και τον τρόπο εφαρμογής της στη χώρα υλοτόμησης της ξυλείας, συμπεριλαμβανομένων λεπτομερειών όπως η φύση και η συχνότητα των επιτόπιων ελέγχων.

Ο φορέας εκμετάλλευσης πρέπει να πείθεται ότι ο τρίτος οργανισμός που εξέδωσε το πιστοποιητικό είναι επαρκώς ειδικευμένος και είναι εντάξει ως προς το σύστημα πιστοποίησης και τον σχετικό οργανισμό διαπίστευσης. Πληροφορίες σχετικά με τον τρόπο ρύθμισης των συστημάτων μπορούν να λαμβάνονται συνήθως από το σύστημα πιστοποίησης.

Ορισμένα συστήματα επιτρέπουν την πιστοποίηση όταν ένα καθορισμένο ποσοστό της ξυλείας που περιέχεται σε προϊόν τηρεί πλήρως το πρότυπο πιστοποίησης. Το ποσοστό αυτό δηλώνεται συνήθως στην επισήμανση. Στις περιπτώσεις αυτές, είναι σημαντικό να λάβει ο φορέας εκμετάλλευσης πληροφορίες σχετικά με το κατά πόσο έχουν πραγματοποιηθεί έλεγχοι στο μη πιστοποιημένο τμήμα και κατά πόσο οι έλεγχοι αυτοί παρέχουν επαρκή αποδεικτικά στοιχεία για τη συμμόρφωση με την εφαρμοστέα νομοθεσία.

Η πιστοποίηση αλυσίδας επιτήρησης μπορεί να χρησιμοποιηθεί ως απόδειξη του ότι δεν εισέρχεται άγνωστη ή μη επιτρεπόμενη ξυλεία στην αλυσίδα εφοδιασμού. Στόχος της εν λόγω πιστοποίησης είναι γενικά να εξασφαλιστεί ότι μόνο επιτρεπόμενη ξυλεία εισέρχεται στην αλυσίδα εφοδιασμού στα «κρίσιμα σημεία ελέγχου» και ότι είναι δυνατή η ιχνηλάτηση ενός προϊόντος, όχι έως το δάσος όπου υλοτομήθηκε, αλλά έως τον προηγούμενο επιτηρητή (που πρέπει επίσης να διαθέτει πιστοποίηση αλυσίδας επιτήρησης). Τα προϊόντα με πιστοποίηση αλυσίδας επιτήρησης μπορούν να περιέχουν ένα μείγμα από πιστοποιημένα και άλλα επιτρεπόμενα υλικά που προέρχονται από διάφορες πηγές. Όταν χρησιμοποιείται η πιστοποίηση αλυσίδας επιτήρησης ως απόδειξη νομιμότητας, ο φορέας εκμετάλλευσης πρέπει να εξασφαλίζει ότι το επιτρεπόμενο υλικό είναι σύμφωνο με την ισχύουσα

νομοθεσία και ότι οι έλεγχοι επαρκούν για να αποκλείεται τυχόν άλλο υλικό.

Είναι σημαντικό να σημειωθεί ότι ο οργανισμός μπορεί να διαθέτει πιστοποίηση αλυσίδας επιτήρησης για όσο χρονικό διάστημα εφαρμόζει συστήματα διαχωρισμού του πιστοποιημένου υλικού και του εγκεκριμένου ποσοστού επιτρεπόμενου υλικού από το μη επιτρεπόμενο υλικό, ακόμη και αν τη δεδομένη χρονική στιγμή δεν παράγει πιστοποιημένα προϊόντα. Όταν οι φορείς εκμετάλλευσης στηρίζονται στην πιστοποίηση ως εγγύηση και αγοράζουν από προμηθευτές που διαθέτουν πιστοποίηση αλυσίδας επιτήρησης, πρέπει να ελέγχουν ότι το συγκεκριμένο προϊόν που αγοράζουν καλύπτεται από πιστοποίηση αλυσίδας επιτήρησης.

Κατά τη διαδικασία αξιολόγησης της αξιοπιστίας συστημάτων επαλήθευσης τρίτων μερών, οι φορείς εκμετάλλευσης μπορούν να χρησιμοποιούν τα ακόλουθα ερωτήματα (επισημαίνεται ότι ο κατάλογος είναι ενδεικτικός):

- ✓ Πληρούνται όλες οι απαιτήσεις δυνάμει του άρθρου 4 του εκτελεστικού κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 607/2012 της Επιτροπής;
- ✓ Είναι τα συστήματα πιστοποίησης ή άλλα συστήματα επαλήθευσης από τρίτους σύμφωνα με τα διεθνή ή ευρωπαϊκά πρότυπα (π.χ. τους σχετικούς οδηγούς ISO ή κώδικες ISEAL);
- ✓ Υπάρχουν τεκμηριωμένες εκθέσεις για πιθανές ελλείψεις ή προβλήματα των συστημάτων επαλήθευσης από τρίτους στις συγκεκριμένες χώρες από τις οποίες εισάγονται η ξυλεία ή τα προϊόντα ξυλείας;
- ✓ Αποτελούν ανεξάρτητους διαπιστευμένους οργανισμούς τα τρίτα μέρη που διενεργούν τους ελέγχους και τις επαληθεύσεις που αναφέρονται στο άρθρο 4 στοιχεία β), γ) και δ) του εκτελεστικού κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 607/2012 της Επιτροπής;

7. ΤΑΚΤΙΚΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΤΟΥ ΣΥΣΤΗΜΑΤΟΣ ΔΕΟΥΣΑΣ ΕΠΙΜΕΛΕΙΑΣ

Σχετική νομοθεσία: Κανονισμός της ΕΕ για την ξυλεία – Άρθρο 4 – Υποχρεώσεις των φορέων εκμετάλλευσης

Το «σύστημα δέουσας επιμέλειας» μπορεί να περιγραφεί ως μια τεκμηριωμένη, δοκιμασμένη και σταδιακή μέθοδος, η οποία περιλαμβάνει ελέγχους και έχει ως στόχο την παραγωγή ενός συνεπούς επιθυμητού αποτελέσματος σε μια επιχειρηματική διαδικασία. Όταν ο φορέας εκμετάλλευσης χρησιμοποιεί δικό του σύστημα δέουσας επιμέλειας, είναι σημαντικό να το αξιολογεί σε τακτά διαστήματα για να εξασφαλίζει ότι τηρούνται οι εφαρμοστέες διαδικασίες από τους αρμοδίους και ότι επιτυγχάνεται το επιθυμητό αποτέλεσμα. Σύμφωνα με την ορθή πρακτική, η αξιολόγηση αυτή θα πρέπει να διενεργείται σε ετήσια βάση.

Η αξιολόγηση μπορεί να διενεργηθεί από ένα άτομο εντός του οργανισμού (το οποίο, στην ιδανική περίπτωση, είναι ανεξάρτητο από τα άτομα που εκτελούν τις διαδικασίες) ή από εξωτερικό φορέα. Η αξιολόγηση θα πρέπει να εντοπίζει τυχόν αδυναμίες και ελλείψεις και η διοίκηση του οργανισμού θα πρέπει να ορίζει προθεσμίες για την αντιμετώπισή τους.

Στην περίπτωση των συστημάτων δέουσας επιμέλειας, κατά την αξιολόγηση πρέπει, για παράδειγμα, να ελέγχεται εάν υπάρχουν τεκμηριωμένες διαδικασίες:

- για τη συλλογή και την καταγραφή βασικών πληροφοριών σχετικά με τις προμήθειες προϊόντων ξυλείας για διάθεση στην αγορά,
- για την αξιολόγηση του κινδύνου να περιέχεται παράνομα υλοτομημένη ξυλεία σε συστατικό στοιχείο του εν λόγω προϊόντος,
- για την περιγραφή των προτεινόμενων μέτρων που πρέπει να λαμβάνονται ανάλογα με το επίπεδο κινδύνου.

Κατά την αξιολόγηση πρέπει επίσης να ελέγχεται αν οι αρμόδιοι για τη διεξαγωγή κάθε σταδίου των διαδικασιών κατανοούν και εφαρμόζουν τα εν λόγω στάδια και αν διενεργούνται επαρκείς έλεγχοι ώστε να εξασφαλίζεται ότι οι διαδικασίες είναι αποτελεσματικές στην πράξη (δηλαδή, ότι εντοπίζονται και

αποκλείονται οι ύποπτες προμήθειες ξυλείας).

8. ΣΥΝΘΕΤΑ ΠΡΟΪΟΝΤΑ

Σχετική νομοθεσία: Κανονισμός της ΕΕ για την ξυλεία – Άρθρο 6 παράγραφος 1

Κατά την εκπλήρωση της υποχρέωσης παροχής «πρόσβασης στις πληροφορίες» για τα σύνθετα προϊόντα ή προϊόντα με σύνθετο συστατικό στοιχείο με βάση το ξύλο, ο φορέας εκμετάλλευσης χρειάζεται να συγκεντρώσει πληροφορίες σχετικά με όλο το παρθένο υλικό του μείγματος, συμπεριλαμβανομένου του είδους, του τύπου υλοτόμησης κάθε συστατικού στοιχείου και της νομιμότητας της προέλευσης των εν λόγω συστατικών στοιχείων.

Συχνά είναι δύσκολο να προσδιοριστεί η ακριβής προέλευση όλων των συστατικών στοιχείων σε σύνθετα προϊόντα ξυλείας. Αυτό ισχύει ιδιαίτερα για τα ανασυσταθέντα προϊόντα, όπως το χαρτί, οι ινοσανίδες και οι μοριοσανίδες, όπου η ταυτοποίηση των ειδών μπορεί επίσης να είναι δύσκολη. Εάν χρησιμοποιούνται διάφορα είδη ξυλείας για την παραγωγή του προϊόντος, ο φορέας εκμετάλλευσης θα πρέπει να παράσχει κατάλογο όλων των ειδών ξυλείας που ενδέχεται να έχουν χρησιμοποιηθεί για την παραγωγή του προϊόντος ξυλείας. Τα είδη θα πρέπει να απαριθμούνται σύμφωνα με διεθνώς αποδεκτή ονοματολογία για την ξυλεία (π.χ. DIN EN 13556 «Nomenclature of timbers used in Europe», Nomenclature Générale des Bois Tropicaux, ATIBT (1979)).

Όταν μπορεί να αποδειχθεί ότι ένα συστατικό στοιχείο σύνθετου προϊόντος είχε ήδη διατεθεί στην αγορά πριν από την ενσωμάτωσή του στο προϊόν ή ότι αποτελείται από υλικό το οποίο έχει ολοκληρώσει τον κύκλο ζωής του και σε άλλη περίπτωση θα απορριπτόταν ως απόβλητο (βλ. σημείο 5β), δεν απαιτείται αξιολόγηση κινδύνου για το εν λόγω συστατικό στοιχείο. Παραδείγματος χάριν, αν ένας φορέας εκμετάλλευσης κατασκευάζει και πωλεί ένα προϊόν το οποίο περιέχει μείγμα τεμαχιδίων ξύλου, των οποίων ένα μέρος προέρχεται από προϊόντα ξυλείας που διατίθενται ήδη στην αγορά στην ΕΕ και ένα άλλο μέρος από παρθένα ξυλεία την οποία εισήγαγε στην ΕΕ, η αξιολόγηση κινδύνου απαιτείται μόνο για το εισαγόμενο τμήμα.

Στο παράρτημα II περιλαμβάνονται παραδείγματα περιγραφής των προμηθειών φορέα εκμετάλλευσης.

9. ΔΑΣΙΚΟΣ ΤΟΜΕΑΣ

Σχετική νομοθεσία: Κανονισμός της ΕΕ για την ξυλεία – Άρθρο 2

Η διάταξη αυτή αφορά αποκλειστικά τη συμμόρφωση με τις νομοθετικές και κανονιστικές διατάξεις των χωρών υλοτόμησης της ξυλείας, οι οποίες αφορούν την εξαγωγή ξυλείας και προϊόντων ξυλείας. Η απαίτηση σχετίζεται με την εξαγωγή από τη χώρα υλοτόμησης και όχι από τη χώρα εξαγωγής προς την ΕΕ. Για παράδειγμα, εάν η ξυλεία εξήχθη από τη χώρα Χ στη χώρα Υ και, στη συνέχεια, από τη χώρα Υ προς την ΕΕ, η απαίτηση ισχύει για την εξαγωγή από τη χώρα Χ και όχι από τη χώρα Υ προς την ΕΕ.

Η κείμενη νομοθεσία περιλαμβάνει τα ακόλουθα, χωρίς να περιορίζεται σε αυτά:

- απαγορεύσεις, ποσοτώσεις και άλλους περιορισμούς των εξαγωγών προϊόντων ξυλείας, π.χ. απαγορεύσεις της εξαγωγής ακατέργαστων κορμών ή ακατέργαστης πριστής ξυλείας·
- απαιτήσεις σχετικά με άδειες εξαγωγής ξυλείας και προϊόντων ξυλείας·
- ενδεχόμενη απαίτηση επίσημης αδειοδότησης των εξαγωγέων ξυλείας και προϊόντων ξυλείας·
- πληρωμή φόρων και δασμών που εφαρμόζονται στις εξαγωγές προϊόντων ξυλείας.

10Α. ΜΕΤΑΧΕΙΡΙΣΗ ΤΗΣ ΞΥΛΕΙΑΣ ΜΕ ΑΔΕΙΑ CITES Ή FLEGT

Σχετική νομοθεσία: Κανονισμός της ΕΕ για την ξυλεία – Άρθρο 3

Ο κανονισμός θεωρεί ότι η ξυλεία και τα προϊόντα ξυλείας που καλύπτονται από άδειες FLEGT ή

πιστοποιητικά CITES (σύμβαση για το διεθνές εμπόριο ειδών της άγριας πανίδας και χλωρίδας που απειλούνται με εξαφάνιση) συμμορφώνονται πλήρως με τις απαιτήσεις του. Αυτό σημαίνει ότι:

- α) οι φορείς εκμετάλλευσης που διαθέτουν στην αγορά προϊόντα τα οποία καλύπτονται από τα εν λόγω έγγραφα δεν οφείλουν να ασκήσουν δέουσα επιμέλεια όσον αφορά τα προϊόντα αυτά, αλλά πρέπει να είναι σε θέση να αποδείξουν την κάλυψη με έγκυρη σχετική τεκμηρίωση, και
- β) οι αρμόδιες αρχές στα κράτη μέλη θεωρούν ότι κάθε προϊόν αυτού του είδους έχει υλοτομηθεί νόμιμα και δεν ενέχει, συνεπώς, κίνδυνο παραβίασης των διατάξεων του κανονισμού.

Αυτό οφείλεται στο γεγονός ότι οι έλεγχοι επαλήθευσης της νομιμότητας –και, ως εκ τούτου, η δέουσα επιμέλεια– θα έχουν διενεργηθεί στη χώρα εξαγωγής σύμφωνα με τις εθελοντικές συμφωνίες εταιρικής σχέσης μεταξύ της χώρας αυτής και της ΕΕ, με αποτέλεσμα η σχετική ξυλεία να μπορεί να θεωρηθεί ασφαλής από τους φορείς εκμετάλλευσης.

10B. ΜΕΤΑΧΕΙΡΙΣΗ ΜΗ ΚΑΤΑΧΩΡΙΣΜΕΝΩΝ ΣΤΗ CITES ΠΡΟΪΟΝΤΩΝ ΞΥΛΕΙΑΣ ΠΟΥ ΚΑΤΑΣΚΕΥΑΖΟΝΤΑΙ ΑΠΟ ΚΑΤΑΧΩΡΙΣΜΕΝΑ ΣΤΗ CITES ΕΙΔΗ ΞΥΛΕΙΑΣ

Σχετική νομοθεσία: Κανονισμός της ΕΕ για την ξυλεία – Άρθρο 3 + Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 338/97 του Συμβουλίου

Η σύμβαση CITES και οι κανονισμοί της ΕΕ για το εμπόριο ειδών άγριας πανίδας και χλωρίδας

Η σύμβαση CITES είναι μια διακυβερνητική συμφωνία η οποία αποσκοπεί να διασφαλίσει ότι το διεθνές εμπόριο ειδών άγριων ζώων και φυτών δεν συνιστά απειλή για την επιβίωσή τους. Παρέχει διάφορα επίπεδα προστασίας για περισσότερα από 30 000 είδη ζώων και φυτών. Δυνάμει της σύμβασης CITES, το διεθνές εμπόριο δειγμάτων επιλεγμένων ειδών υπόκειται σε ορισμένους ελέγχους. Οι έλεγχοι αυτοί περιλαμβάνουν ένα σύστημα αδειοδότησης, βάσει του οποίου απαιτείται η χορήγηση άδειας για την εισαγωγή και (επαν)εξαγωγή ειδών που καλύπτονται από τη σύμβαση.

Τα είδη που καλύπτονται από τη σύμβαση παρατίθενται σε ένα από τα τρία προσαρτήματα, ανάλογα με το επίπεδο προστασίας που απαιτείται βάσει επιστημονικών εκτιμήσεων. Στο προσάρτημα I περιλαμβάνονται είδη τα οποία απειλούνται με εξαφάνιση. Το εμπόριο των ειδών αυτών επιτρέπεται μόνο σε εξαιρετικές περιπτώσεις. Στο παράρτημα II περιλαμβάνονται είδη τα οποία δεν απειλούνται κατ' ανάγκη με εξαφάνιση στο άμεσο μέλλον, αλλά το εμπόριό τους πρέπει να ελέγχεται προκειμένου να αποφευχθεί τυχόν «χρησιμοποίηση μη συμβατή με την επιβίωσή τους». Στο προσάρτημα III περιλαμβάνονται είδη τα οποία προστατεύονται τουλάχιστον σε μία χώρα η οποία έχει ζητήσει τη βοήθεια άλλων συμβαλλομένων μερών της CITES όσον αφορά τον έλεγχο του εμπορίου τους.

Στην ΕΕ, η σύμβαση CITES εφαρμόζεται μέσω διαφόρων κανονισμών οι οποίοι είναι από κοινού γνωστοί ως κανονισμοί της ΕΕ για το εμπόριο ειδών άγριας πανίδας και χλωρίδας.⁹ Ο κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 338/97 του Συμβουλίου (ο βασικός κανονισμός) θεσπίζει τις διατάξεις για την εισαγωγή στην ΕΕ,

⁹ Επί του παρόντος, οι κανονισμοί αυτοί είναι οι ακόλουθοι: κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 338/97 του Συμβουλίου για την προστασία των ειδών άγριας πανίδας και χλωρίδας με τον έλεγχο του εμπορίου τους· όπως τροποποιήθηκε τελευταία από τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1320/2014 της Επιτροπής (ο βασικός κανονισμός)· κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 865/2006 της Επιτροπής (όπως τροποποιήθηκε τελευταία από τον κανονισμό (ΕΕ) 56/2015 της Επιτροπής) για τη θέσπιση λεπτομερών κανόνων εφαρμογής του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 338/97 του Συμβουλίου (ο εκτελεστικός κανονισμός)· εκτελεστικός κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 792/2012 της Επιτροπής, της 23ης Αυγούστου 2012 (όπως τροποποιήθηκε τελευταία από τον εκτελεστικό κανονισμό (ΕΕ) 57/2015 της Επιτροπής) σχετικά με τη θέσπιση κανόνων σχεδιασμού των αδειών, πιστοποιητικών και άλλων εγγράφων που προβλέπονται στον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 338/97 για την προστασία των ειδών άγριας πανίδας και χλωρίδας με τον έλεγχο του εμπορίου τους και με την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 865/2006 (ο κανονισμός περί αδειών) και εκτελεστικός κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 888/2014 της Επιτροπής για την απαγόρευση της εισαγωγής δειγμάτων από ορισμένα είδη άγριας πανίδας και χλωρίδας στην Ένωση. Επιπλέον, έχει θεσπιστεί ένας κανονισμός αναστολών για την αναστολή της εισαγωγής συγκεκριμένων ειδών στην ΕΕ από ορισμένες χώρες.

την εξαγωγή και επανεξαγωγή από την ΕΕ και τη διακίνηση μέσα στην ΕΕ δειγμάτων¹⁰ των ειδών που περιλαμβάνονται στα τέσσερα παραρτήματα (Α έως Δ). Εφαρμόζονται διάφοροι ρυθμιστικοί έλεγχοι, σε συνάρτηση με το παράρτημα στο οποίο περιλαμβάνεται ένα είδος. Ορισμένες διατάξεις των κανονισμών για το εμπόριο ειδών άγριας πανίδας και χλωρίδας βαίνουν πέραν των οριζομένων στη σύμβαση CITES.

Το επίμαχο ζήτημα

Στα προσαρτήματα της σύμβασης CITES και στα παραρτήματα του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 338/97 του Συμβουλίου καταχωρίζονται ορισμένες φορές μόνο συγκεκριμένα μέρη ή παράγωγα ενός είδους ή μόνο συγκεκριμένοι πληθυσμοί ενός είδους.¹¹ Εάν ένα είδος ή προϊόν δεν καλύπτεται από τις διατάξεις του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 338/97 του Συμβουλίου (για παράδειγμα, λόγω περιορισμένου αριθμού καταχωρίσεων στα παραρτήματα), δεν υπόκειται σε ρύθμιση βάσει των κανονισμών για το εμπόριο ειδών άγριας πανίδας και χλωρίδας. Το άρθρο 3 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 995/2010 δεν ισχύει για το εν λόγω είδος, και συνεπώς δεν θεωρείται αυτομάτως ότι έχει υλοτομηθεί νόμιμα για τους σκοπούς του εν λόγω κανονισμού.

Στον πίνακα που ακολουθεί παρατίθενται δύο συγκεκριμένα παραδείγματα:

1) Παράρτημα Β - <i>Swietenia macrophylla</i> (II) Πληθυσμός των Νεοτροπικών - περιλαμβάνει την Κεντρική και τη Νότια Αμερική και την Καραϊβική) #6	Για το συγκεκριμένο είδος, στον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 338/97 του Συμβουλίου (παράρτημα Β) περιλαμβάνονται επί του παρόντος μόνο κορμοτεμάχια ξύλου, πριστή ξυλεία, φύλλα ξυλεπενδύσεων και κόντρα πλακέ. Επιπλέον, καλύπτονται μόνο οι νεοτροπικοί πληθυσμοί, και εξαιρούνται τα δένδρα που φύονται, για παράδειγμα, στην Ινδονησία (σε φυτείες). Η εισαγωγή στην ΕΕ των συγκεκριμένων ειδών από τους πληθυσμούς αυτούς πρέπει να πληροί τις διατάξεις του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 338/97 του Συμβουλίου.	<u>Μόνο</u> κορμοτεμάχια ξύλου, πριστή ξυλεία, φύλλα ξυλεπενδύσεων και κόντρα πλακέ καλύπτονται από τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 338/97 του Συμβουλίου και (εφόσον η εισαγωγή τους πληροί τις διατάξεις του κανονισμού) καλύπτονται βάσει του τεκμηρίου της νομιμότητας που προβλέπεται στο άρθρο 3 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 995/2010. Όλα τα άλλα προϊόντα τα οποία κατασκευάζονται από το εν λόγω είδος δεν ρυθμίζονται από τις διατάξεις του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 338/97 του Συμβουλίου και δεν καλύπτονται από το τεκμήριο της νομιμότητας βάσει του άρθρου 3 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 995/2010.
2) Παράρτημα Β - <i>Swietenia mahagoni</i> (II) #5	Για το συγκεκριμένο είδος, στον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 338/97 του Συμβουλίου (παράρτημα Β) περιλαμβάνονται επί του παρόντος μόνο κορμοτεμάχια ξύλου, πριστή ξυλεία και φύλλα ξυλεπενδύσεων. Η εισαγωγή στην ΕΕ των ειδών αυτών πρέπει να πληροί τις διατάξεις του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 338/97 του Συμβουλίου.	<u>Μόνο</u> κορμοτεμάχια ξύλου, πριστή ξυλεία και φύλλα ξυλεπενδύσεων καλύπτονται από τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 338/97 του Συμβουλίου και (εφόσον η εισαγωγή τους πληροί τις διατάξεις του κανονισμού) καλύπτονται βάσει του τεκμηρίου της νομιμότητας που προβλέπεται στο άρθρο 3 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 995/2010. Όλα τα άλλα προϊόντα τα οποία κατασκευάζονται από το εν λόγω είδος

¹⁰ Ο όρος «δείγμα» έχει συγκεκριμένη σημασία. Ο ορισμός του παρέχεται στο άρθρο 2 στοιχείο κ) του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 338/97 του Συμβουλίου.

¹¹ Όταν ένα είδος περιλαμβάνεται στο παράρτημα Α, Β ή Γ, όλα τα μέρη και παράγωγα του είδους περιλαμβάνονται επίσης στο ίδιο παράρτημα, εκτός εάν το είδος συνοδεύεται από σχόλιο για να επισημανθεί ότι περιλαμβάνονται συγκεκριμένα μόνο μέρη και παράγωγα. Στην υποσημείωση 12 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 338/97 περιγράφεται το σύστημα σήμανσης με τη χρήση του συμβόλου #.

		(συμπεριλαμβανομένου του κόντρα πλακέ) δεν ρυθμίζονται από τις διατάξεις του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 338/97 του Συμβουλίου και δεν καλύπτονται από το τεκμήριο της νομιμότητας βάσει του άρθρου 3 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 995/2010.
--	--	---

Συμπέρασμα

Εφιστάται ιδιαίτερως η προσοχή των φορέων εκμετάλλευσης στις εισαγωγές προϊόντων τα οποία ρυθμίζονται μεν από τις διατάξεις του κανονισμού της ΕΕ για την ξυλεία, αλλά δεν ρυθμίζονται από τις διατάξεις των κανονισμών για το εμπόριο ειδών άγριας πανίδας και χλωρίδας (π.χ. λόγω περιορισμένου αριθμού καταχωρίσεων στα σχετικά παραρτήματα του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 338/97 του Συμβουλίου). Δεν υπάρχει το τεκμήριο της νομιμότητας για την εισαγωγή αυτών των προϊόντων βάσει του κανονισμού της ΕΕ για την ξυλεία.

Κατά συνέπεια, οι φορείς εκμετάλλευσης οφείλουν να επιδεικνύουν δέουσα επιμέλεια τόσο για την εισαγωγή των συγκεκριμένων προϊόντων όσο και για άλλες εισαγωγές. Σε περίπτωση αμφιβολίας, είναι σκόπιμο να επικοινωνούν με τις αρμόδιες αρχές διαχείρισης της CITES των αντίστοιχων εξαγωγικών χωρών, τα στοιχεία επικοινωνίας των οποίων είναι διαθέσιμα στον δικτυακό τόπο της CITES, στον ακόλουθο σύνδεσμο: <http://www.cites.org/cms/index.php/component/cp>.

Οι φορείς εκμετάλλευσης θα πρέπει να έχουν κατά νου ότι τα παραρτήματα του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 338/97 του Συμβουλίου τροποποιούνται τουλάχιστον ανά δύο ή τρία έτη προκειμένου να αντικατοπτρίζουν τις τροποποιήσεις των προσαρτημάτων Ι και ΙΙ της σύμβασης CITES. Τροποποιήσεις στο παράρτημα Γ του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 338/97 του Συμβουλίου (νέα καταχώριση ή διαγραφή) πραγματοποιούνται κατά περίπτωση, σύμφωνα με τις τροποποιήσεις που πραγματοποιούνται στο προσάρτημα ΙΙΙ της σύμβασης CITES (όπως κοινοποιούνται στα συμβαλλόμενα μέρη από τη γραμματεία της CITES).

Θα πρέπει επίσης να γνωρίζουν ότι ορισμένα κράτη μέλη εφαρμόζουν αυστηρότερους κανόνες από εκείνους που προβλέπονται στον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 338/97 του Συμβουλίου (π.χ. ενδέχεται να απαιτούν συμπληρωματικές άδειες για την εισαγωγή και την εμπορία ειδών που περιλαμβάνονται στα παραρτήματα Γ ή Δ).

11. ΜΕΤΑΧΕΙΡΙΣΗ ΤΩΝ ΑΝΤΙΠΡΟΣΩΠΩΝ

Σχετική νομοθεσία: Κανονισμός της ΕΕ για την ξυλεία – Άρθρο 2, άρθρο 6, άρθρο 10

Α. Γενικές πληροφορίες

Ως «αντιπρόσωπος» νοείται ο εκπρόσωπος ο οποίος εργάζεται εξ ονόματος και για λογαριασμό του αντιπροσωπευομένου. Στη βιομηχανία ξυλείας, ο αντιπρόσωπος μπορεί να ενεργεί εξ ονόματος του προμηθευτή ή του αγοραστή. Σε κάθε περίπτωση, τα συμβαλλόμενα μέρη είναι ο προμηθευτής και ο αγοραστής, και ο αντιπρόσωπος είναι ο μεσάζοντας.

Ενδέχεται ορισμένοι αντιπρόσωποι να μην είναι σε θέση ή να μην είναι διατεθειμένοι να μοιραστούν ορισμένα λεπτομερή στοιχεία των επαφών ή των αλυσίδων εφοδιασμού τους με τον εισαγωγέα, συχνά για εμπορικούς λόγους. Σε αυτές τις περιπτώσεις μπορεί να παρεμποδίζεται η πρόσβαση των εισαγωγέων στις βασικές πληροφορίες που κρίνονται αναγκαίες για την άσκηση της δέουσας επιμέλειας, όπως απαιτείται για τους φορείς εκμετάλλευσης από τις διατάξεις του κανονισμού της ΕΕ για την ξυλεία.

Οι αντιπρόσωποι μπορούν να είναι εγκατεστημένοι σε διαφορετική χώρα από τη χώρα εγκατάστασης του

εισαγωγή.

B. Καθοδήγηση

Αντιπρόσωποι και δέουσα επιμέλεια

Οι απαιτήσεις δέουσας επιμέλειας για τους φορείς εκμετάλλευσης παραμένουν οι ίδιες, ανεξάρτητα από το εάν χρησιμοποιούν αντιπρόσωπο ή όχι. Σε περίπτωση που ένας αντιπρόσωπος ο οποίος προμηθεύει με ξυλεία έναν φορέα εκμετάλλευσης δεν είναι σε θέση ή δεν είναι διατεθειμένος να παράσχει στον φορέα εκμετάλλευσης επαρκείς πληροφορίες για την άσκηση της ενδεδειγμένης δέουσας επιμέλειας, ο φορέας εκμετάλλευσης οφείλει να αλλάξει τις γραμμές εφοδιασμού του ώστε να είναι σε θέση να ασκήσει ικανοποιητικά τη δέουσα επιμέλεια.

Αντιπρόσωποι και φορείς εκμετάλλευσης που είναι εγκατεστημένοι σε διαφορετικές χώρες

Η ευθύνη των αρμόδιων αρχών για την υποβολή των φορέων εκμετάλλευσης σε ελέγχους δεν επηρεάζεται από τη συμμετοχή αντιπροσώπου. Ο φορέας εκμετάλλευσης εξακολουθεί να υπόκειται σε έλεγχο από την αρμόδια αρχή της χώρας στην οποία η ξυλεία διατίθεται στην αγορά. Εάν ο φορέας εκμετάλλευσης προμηθεύεται ξυλεία μέσω αντιπροσώπου ο οποίος είναι εγκατεστημένος σε διαφορετική χώρα, η αρμόδια αρχή που είναι υπεύθυνη για τη διενέργεια των ελέγχων στον φορέα εκμετάλλευσης μπορεί να επιθυμεί να συνεργαστεί με την αρμόδια αρχή ή με τις αρμόδιες αρχές της χώρας στην οποία είναι εγκατεστημένος ο αντιπρόσωπος ή αλλού.

12. ΜΕΤΑΧΕΙΡΙΣΗ ΤΩΝ ΟΡΓΑΝΙΣΜΩΝ ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗΣ

Σχετική νομοθεσία: Κανονισμός της ΕΕ για την ξυλεία – Άρθρο 8 + Κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 363/2012 της Επιτροπής – Άρθρο 8 + Εκτελεστικός κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 607/2012 της Επιτροπής – Άρθρο 6

1. Επικοινωνία και συντονισμός μεταξύ των οργανισμών παρακολούθησης και των αρμόδιων αρχών

A. Γενικές πληροφορίες

Η αποτελεσματική επικοινωνία μεταξύ των οργανισμών παρακολούθησης και των αρμόδιων αρχών μπορεί να βελτιώσει το έργο αμφότερων των φορέων. Εάν η αρμόδια αρχή γνωρίζει τους φορείς εκμετάλλευσης που χρησιμοποιούν οργανισμούς παρακολούθησης, μπορεί να λάβει υπόψη το στοιχείο αυτό κατά τον προγραμματισμό της με γνώμονα τον κίνδυνο, μειώνοντας, για παράδειγμα, τον αριθμό των επισκέψεων της στους συγκεκριμένους φορείς εκμετάλλευσης. Αυτό είναι επωφελές τόσο για την αρμόδια αρχή όσο και για τους φορείς εκμετάλλευσης και τους οργανισμούς παρακολούθησης.

Ομοίως, εάν η αρμόδια αρχή γνωρίζει τους φορείς εκμετάλλευσης που δεν κάνουν ορθή χρήση των συστημάτων δέουσας επιμέλειας που παρέχει ένας οργανισμός παρακολούθησης, μπορεί να λάβει υπόψη το στοιχείο αυτό, αυξάνοντας, για παράδειγμα, τον αριθμό των επισκέψεων της στους συγκεκριμένους φορείς εκμετάλλευσης. Αυτό είναι επωφελές για την αρμόδια αρχή. Επισημαίνεται ότι οι οργανισμοί παρακολούθησης είναι υποχρεωμένοι να γνωστοποιούν τις πληροφορίες αυτές στις αρμόδιες αρχές βάσει του άρθρου 8 παράγραφος 1 στοιχείο γ) του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 995/2010.

Εάν ένας οργανισμός παρακολούθησης ανακαλύψει συγκεκριμένα αποδεικτικά στοιχεία έλλειψης νομιμότητας, τα στοιχεία αυτά μπορούν να τεθούν στη διάθεση των αρμόδιων αρχών όλων των κρατών μελών προς άμεση χρήση.

B. Καθοδήγηση

Οι οργανισμοί παρακολούθησης παροτρύνονται να γνωστοποιούν τις ετήσιες εκθέσεις των πελατών τους, μαζί με τα λεπτομερή στοιχεία σχετικά με την ισχύ και τη διάρκεια των αντίστοιχων συμβάσεων, στις αρμόδιες αρχές των κρατών μελών στα οποία παρέχουν τις υπηρεσίες τους.

2. Συγκρούσεις συμφερόντων

A. Γενικές πληροφορίες

Στον κανονισμό της ΕΕ για την ξυλεία και τους συναφείς κανονισμούς γίνεται μνεία στις συγκρούσεις συμφερόντων και αναφέρεται ότι πρέπει να θεσπιστούν συστήματα για την αποφυγή τους.

Συγκρούσεις συμφερόντων προκύπτουν από καταστάσεις στις οποίες ένα πρόσωπο έχει ιδιωτικό ή άλλο δευτερεύον συμφέρον, το οποίο είναι ικανό να επηρεάσει, ή φαίνεται να επηρεάζει, την αμερόληπτη και αντικειμενική εκτέλεση των καθηκόντων του (σύμφωνα με τη [σύσταση αριθ. \(2000\)10Ε](#) του Συμβουλίου της Ευρώπης).

B. Καθοδήγηση

Για την αποφυγή συγκρούσεων συμφερόντων, οι οργανισμοί παρακολούθησης θα πρέπει να διαθέτουν, να εφαρμόζουν και να επικαιροποιούν σε τακτική βάση τα εξής:

- γραπτές διαδικασίες βάσει συμβατικής υποχρέωσης όλων των μελών προσωπικού να δημοσιοποιούν εγγράφως όλες τις πιθανές και πραγματικές συγκρούσεις συμφερόντων·
- γραπτές διαδικασίες όσον αφορά τον τρόπο αντιμετώπισης βάσιμων ανησυχιών τρίτων μερών σχετικά με πιθανές συγκρούσεις συμφερόντων·
- γραπτές διαδικασίες για τον καθορισμό έγκαιρων και κατάλληλων τρόπων αντιμετώπισης πιθανών συγκρούσεων συμφερόντων, ούτως ώστε να διασφαλίζεται ότι ούτε επηρεάζουν ούτε θεωρείται ότι επηρεάζουν τις αποφάσεις που λαμβάνουν οι οργανισμοί παρακολούθησης·
- γραπτές διαδικασίες για την τεκμηρίωση όλων των πιθανών συγκρούσεων συμφερόντων και των μέτρων που λαμβάνονται για την επίλυσή τους.

3. Η χρήση «πιστοποιητικών δέουσας επιμέλειας» σε τρίτες χώρες

A. Γενικές πληροφορίες

Στο πλαίσιο της δέουσας επιμέλειας, ορισμένοι φορείς εκμετάλλευσης υποβάλλουν πιστοποιητικά που εκδίδονται από αδελφές εταιρείες οργανισμών παρακολούθησης οι οποίες είναι εγκατεστημένες σε τρίτες χώρες. Σε ορισμένες περιπτώσεις, οι φορείς εκμετάλλευσης φαίνεται να έχουν ενημερωθεί ότι τα εν λόγω πιστοποιητικά τους απαλλάσσουν από την υποχρέωση επίδειξης δέουσας επιμέλειας. Η νομοθεσία δεν εξετάζει ρητά τη μεταχείριση αυτών των πιστοποιητικών.

B. Καθοδήγηση

Η έκδοση πιστοποιητικών αυτού του είδους δεν απαλλάσσει τους φορείς εκμετάλλευσης από την υποχρέωση άσκησης δέουσας επιμέλειας που προβλέπεται στο άρθρο 6 του κανονισμού της ΕΕ για την ξυλεία. Εάν ένας οργανισμός παρακολούθησης ή αδελφή εταιρεία του η οποία είναι εγκατεστημένη σε τρίτη χώρα εκδώσει πιστοποιητικό αυτού του είδους, οφείλει να διευκρινίζει ότι το πιστοποιητικό αυτό δεν απαλλάσσει τον φορέα εκμετάλλευσης από την υποχρέωση δέουσας επιμέλειας.

Σχετικό πιστοποιητικό μπορεί να χρησιμοποιηθεί, ωστόσο, στο πλαίσιο ενός συστήματος δέουσας επιμέλειας, όπως και άλλα έγγραφα τα οποία αποδεικνύουν τη συμμόρφωση προς τις συναφείς διατάξεις (π.χ. πιστοποιητικά συστήματος διασφάλισης της νομιμότητας). Στην προκειμένη περίπτωση, ο φορέας εκμετάλλευσης οφείλει να αναφέρει με ακρίβεια το αντικείμενο πιστοποίησης του συγκεκριμένου

πιστοποιητικού, καθώς και τη συχνότητα των ελέγχων στο πλαίσιο της οικείας διαδικασίας δέουσας επιμέλειας. Θα πρέπει επίσης να υπάρχει στην εταιρεία ένα σημείο επαφής το οποίο διενεργεί τους ελέγχους, σε περίπτωση που παραστεί ανάγκη υποβολής περαιτέρω ερωτημάτων ή επαλήθευσης της εγκυρότητας των πιστοποιητικών.

4. Έλεγχοι των οργανισμών παρακολούθησης που παρέχουν υπηρεσίες σε κράτος μέλος στο οποίο δεν διατηρούν γραφείο

A. Γενικές πληροφορίες

Πολλοί οργανισμοί παρακολούθησης παρέχουν υπηρεσίες σε φορείς εκμετάλλευσης σε όλα τα κράτη μέλη, παρά το γεγονός ότι δεν διατηρούν γραφεία σε όλα τα κράτη μέλη. Στην περίπτωση αυτή τίθεται το ζήτημα σχετικά με το αν οι έλεγχοι των οργανισμών παρακολούθησης από την αρμόδια αρχή πρέπει να διενεργούνται σε όλα τα κράτη μέλη ή μόνο σε εκείνα στα οποία ο οργανισμός παρακολούθησης διατηρεί γραφείο.

B. Καθοδήγηση

Το άρθρο 8 παράγραφος 4 του κανονισμού της ΕΕ για την ξυλεία ορίζει ότι «οι αρμόδιες αρχές διενεργούν ελέγχους ανά τακτικά διαστήματα για να διαπιστώσουν εάν οι οργανισμοί παρακολούθησης που λειτουργούν στα πλαίσια της δικαιοδοσίας των αρμοδίων αρχών...». Η φράση «που λειτουργούν» πρέπει να ερμηνευθεί εν προκειμένω κατά την έννοια του άρθρου 8 παράγραφος 1 του κανονισμού της ΕΕ για την ξυλεία, που προβλέπει, μεταξύ άλλων: τη «χορ[ήγηση] στους φορείς εκμετάλλευσης το[υ] δικα[ιώματος] χρήσης του [συστήματος δέουσας επιμέλειας του οργανισμού παρακολούθησης]» και τον «[έ]λεγχ[ο] τη[ς] ορθή[ς] χρήση[ς] του δικού του συστήματος δέουσας επιμέλειας από τους εν λόγω φορείς εκμετάλλευσης».

Εάν ένας οργανισμός παρακολούθησης παρέχει υπηρεσίες σε φορείς εκμετάλλευσης στο πλαίσιο της δικαιοδοσίας μιας αρμόδιας αρχής, η εν λόγω αρμόδια αρχή οφείλει να υποβάλλει σε ελέγχους τον συγκεκριμένο οργανισμό παρακολούθησης τουλάχιστον μία φορά ανά δύο έτη. Εάν ένας οργανισμός παρακολούθησης δεν παρέχει επί του παρόντος υπηρεσίες σε φορείς εκμετάλλευσης στο πλαίσιο της δικαιοδοσίας μιας αρμόδιας αρχής, η αρμόδια αρχή δεν είναι υποχρεωμένη να υποβάλλει σε ελέγχους τον συγκεκριμένο οργανισμό παρακολούθησης.

Οι οργανισμοί παρακολούθησης θα πρέπει να γνωρίζουν ότι, ακόμη και αν δεν διατηρούν γραφείο σε κάποιο κράτος μέλος, εφόσον η αρμόδια αρχή του εν λόγω κράτους μέλους επιθυμεί να τους υποβάλει σε έλεγχο, πρέπει να θέσουν στη διάθεση της αρμόδιας αρχής το προσωπικό και τις πληροφορίες που θα τους ζητήσει. Η αρμόδια αρχή δεν μεταβαίνει στον οργανισμό παρακολούθησης.

Ωστόσο, η αρμόδια αρχή του κράτους μέλους στο οποίο ο οργανισμός παρακολούθησης διατηρεί την έδρα του πρέπει να υποβάλλει τον οργανισμό παρακολούθησης σε έλεγχο τουλάχιστον μία φορά ανά δύο έτη. Ως έδρα λογίζεται η διεύθυνση που αναγράφεται στον δικτυακό τόπο της Επιτροπής.

Οι αρμόδιες αρχές παροτρύνονται να ανταλλάσσουν μεταξύ τους τα πορίσματα των ελέγχων τους.

5. Έλεγχοι των φορέων εκμετάλλευσης που χρησιμοποιούν οργανισμούς παρακολούθησης από τις αρμόδιες αρχές

A. Γενικές πληροφορίες

Το άρθρο 8 παράγραφος 1 στοιχείο β) του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 995/2010 ορίζει ότι ο οργανισμός παρακολούθησης πρέπει να «ελέγχει την ορθή χρήση του δικού του συστήματος δέουσας επιμέλειας από τους εν λόγω φορείς εκμετάλλευσης». Οι αρμόδιες αρχές πρέπει να υποβάλλουν σε ελέγχους όλους τους φορείς εκμετάλλευσης, συμπεριλαμβανομένων των φορέων εκμετάλλευσης που χρησιμοποιούν τα συστήματα δέουσας επιμέλειας οργανισμών παρακολούθησης.

B. Καθοδήγηση

Οι αρμόδιες αρχές θα πρέπει να συμπεριλαμβάνουν στον προγραμματισμό τους με γνώμονα τον κίνδυνο τα συστήματα δέουσας επιμέλειας των οργανισμών παρακολούθησης. Κατά την εκτέλεση του καθήκοντος αυτού, δύνανται να επιλέξουν να εξετάσουν ειδικά τη χρήση των οργανισμών παρακολούθησης, θεωρώντας, για παράδειγμα, ότι οι φορείς εκμετάλλευσης που χρησιμοποιούν δεόντως ελεγμένα συστήματα δέουσας επιμέλειας οργανισμών παρακολούθησης παρουσιάζουν χαμηλότερο κίνδυνο.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι

ΠΩΣ ΕΦΑΡΜΟΖΕΤΑΙ ΣΤΗΝ ΠΡΑΞΗ Η ΕΡΜΗΝΕΙΑ ΤΗΣ «ΔΙΑΘΕΣΗΣ ΣΤΗΝ ΑΓΟΡΑ»;

Τα ακόλουθα σενάρια παρουσιάζουν περιπτώσεις στις οποίες μια επιχείρηση/ένα πρόσωπο θεωρείται φορέας εκμετάλλευσης βάσει του κανονισμού της ΕΕ για την ξυλεία.

Σενάριο 1

Ο κατασκευαστής Γ αγοράζει χαρτί από τρίτη χώρα εκτός της ΕΕ και το εισάγει στην ΕΕ (οποιαδήποτε χώρα), όπου το χρησιμοποιεί για την παραγωγή τετραδίων. Στη συνέχεια, πωλεί τα τετράδια στον έμπορο λιανικής Δ σε άλλο κράτος μέλος της ΕΕ. Τα τετράδια είναι προϊόν που καλύπτεται από το παράρτημα του κανονισμού της ΕΕ για την ξυλεία.

- Ο κατασκευαστής Γ καθίσταται φορέας εκμετάλλευσης όταν εισάγει το χαρτί για χρήση στη δική του επιχείρηση.

Σενάριο 2

Ο έμπορος λιανικής Ζ αγοράζει χαρτοταινίες ταμειακών μηχανών από τρίτη χώρα εκτός της ΕΕ και τις εισάγει στην ΕΕ, όπου τις χρησιμοποιεί στα καταστήματά του.

- Ο έμπορος λιανικής Ζ καθίσταται φορέας εκμετάλλευσης όταν εισάγει τις χαρτοταινίες ταμειακών μηχανών στην ΕΕ για χρήση σε δική του επιχείρηση.

Σενάριο 3

Ο κατασκευαστής Γ, ο οποίος είναι εγκατεστημένος στην ΕΕ, εισάγει επιχρισμένο χαρτί κραφτ απευθείας από τρίτη χώρα παραγωγής και το χρησιμοποιεί για τη συσκευασία προϊόντων τα οποία, στη συνέχεια, πωλούνται στην αγορά της ΕΕ.

- Ο κατασκευαστής Γ καθίσταται φορέας εκμετάλλευσης όταν εισάγει το χαρτί κραφτ στην ΕΕ για χρήση στη δική του επιχείρηση και, παρά το γεγονός ότι το χαρτί κραφτ χρησιμοποιείται μόνο ως συσκευασία, εισάγεται ως αυτοτελές προϊόν.

[Τα σενάρια 4, 5 και 6 αφορούν την αγορά ξυλείας και προϊόντων ξυλείας που πραγματοποιούν οντότητες της ΕΕ από οντότητες εκτός ΕΕ, σε ελαφρώς διαφορετικές περιστάσεις, οι οποίες επεξηγούνται στο τέλος κάθε σεναρίου]

Σενάριο 4

Ο χονδρέμπορος ξυλείας Η, ο οποίος είναι εγκατεστημένος στην ΕΕ, αγοράζει μέσω του διαδικτύου μοριοσανίδες από προμηθευτή εγκατεστημένο εκτός της ΕΕ. Βάσει της σύμβασης, η κυριότητα μεταβιβάζεται αμέσως στον χονδρέμπορο ξυλείας Η, ενώ οι μοριοσανίδες βρίσκονται ακόμη εκτός της ΕΕ. Οι μοριοσανίδες μεταφέρονται σε κράτος μέλος της ΕΕ και εκτελωνίζονται από τον ναυλομεσίτη Θ, ο οποίος παραδίδει την ξυλεία στον χονδρέμπορο Η. Στη συνέχεια, ο χονδρέμπορος ξυλείας Η πωλεί τις μοριοσανίδες στον κατασκευαστή Κ.

- Ο χονδρέμπορος ξυλείας Η καθίσταται φορέας εκμετάλλευσης όταν ο αντιπρόσωπός του Θ εισάγει τις μοριοσανίδες στην ΕΕ για διανομή ή χρήση στην επιχείρηση του Η. Ο ναυλομεσίτης Θ ενεργεί απλώς ως αντιπρόσωπος και μεταφέρει τα εμπορεύματα για λογαριασμό του χονδρεμπόρου Η.

[Στο σενάριο αυτό η κυριότητα μεταβιβάζεται από οντότητα εκτός ΕΕ σε οντότητα της ΕΕ πριν από τη φυσική είσοδο του προϊόντος στην ΕΕ]

Σενάριο 5

Ο χονδρέμπορος ξυλείας Η, ο οποίος είναι εγκατεστημένος στην ΕΕ, αγοράζει μέσω του διαδικτύου μοριοσανίδες από τον προμηθευτή Λ που είναι εγκατεστημένος εκτός της ΕΕ. Βάσει της σύμβασης, η κυριότητα μεταβιβάζεται μόνο κατά την παράδοση των μοριοσανίδων στις εγκαταστάσεις του χονδρεμπόρου ξυλείας Η στο Ηνωμένο Βασίλειο. Ο ναυλομεσίτης Θ εισάγει τις μοριοσανίδες στην ΕΕ για λογαριασμό του προμηθευτή Λ και τις παραδίδει στις εγκαταστάσεις του χονδρεμπόρου ξυλείας Η.

- Ο χονδρέμπορος ξυλείας Η καθίσταται φορέας εκμετάλλευσης όταν ο ναυλομεσίτης Θ του προμηθευτή Λ εισάγει τις μοριοσανίδες στην ΕΕ για διανομή ή χρήση στην επιχείρηση του Η.

[Στο σενάριο αυτό η κυριότητα μεταβιβάζεται από την οντότητα εκτός ΕΕ στην οντότητα της ΕΕ μόνο μετά τη φυσική είσοδο του προϊόντος στην ΕΕ]

Σενάριο 6

Ο προμηθευτής Λ, ο οποίος είναι εγκατεστημένος εκτός ΕΕ, εισάγει ένα φορτίο ξυλείας ή προϊόντων ξυλείας στην ΕΕ και στη συνέχεια αναζητά αγοραστή. Ο χονδρέμπορος ξυλείας Η αγοράζει την ξυλεία ή τα προϊόντα ξυλείας από τον Λ και τα χρησιμοποιεί στην επιχείρησή του μετά τη φυσική είσοδο του φορτίου στην ΕΕ και αφού ο προμηθευτής Λ φροντίσει για τη θέση του φορτίου σε ελεύθερη κυκλοφορία από το τελωνείο.

- Ο προμηθευτής Λ καθίσταται φορέας εκμετάλλευσης όταν εισάγει τα προϊόντα στην ΕΕ για διανομή μέσω της δικής του επιχείρησης. Ο χονδρέμπορος ξυλείας Η είναι έμπορος.

[Στο σενάριο αυτό η κυριότητα μεταβιβάζεται από την οντότητα εκτός ΕΕ στην οντότητα της ΕΕ μόνο μετά τη φυσική είσοδο του προϊόντος στην ΕΕ και δεν υπάρχει σύμβαση πριν από το σημείο αυτό]

Σενάριο 7

Ο έμπορος λιανικής Μ, ο οποίος είναι εγκατεστημένος στην ΕΕ, εισάγει προϊόντα ξυλείας στην ΕΕ και τα πωλεί απευθείας μέσω του καταστήματός του σε μη εμπορικούς καταναλωτές.

- Ο έμπορος λιανικής Μ καθίσταται φορέας εκμετάλλευσης όταν εισάγει τα προϊόντα ξυλείας στην ΕΕ για διανομή μέσω της δικής του επιχείρησης.

Σενάριο 8

Η εταιρεία παραγωγής ενέργειας Ε αγοράζει τεμαχίδια ξύλου απευθείας από τρίτη χώρα εκτός της ΕΕ και τα εισάγει στην ΕΕ, όπου τα χρησιμοποιεί για την παραγωγή ενέργειας την οποία, στη συνέχεια, πωλεί στο εθνικό δίκτυο κράτους μέλους της ΕΕ. Μολονότι τα τεμαχίδια ξύλου εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του κανονισμού της ΕΕ για την ξυλεία, το τελικό προϊόν, δηλαδή η ενέργεια που πωλείται από την εταιρεία, δεν εμπίπτει στο εν λόγω πεδίο.

- Η εταιρεία παραγωγής ενέργειας καθίσταται φορέας εκμετάλλευσης όταν εισάγει τα τεμαχίδια ξύλου στην ΕΕ για χρήση εντός της επιχείρησης.

Σενάριο 9

Ο χονδρέμπορος ξυλείας Φ αγοράζει τεμαχίδια ξύλου απευθείας από τρίτη χώρα εκτός της ΕΕ και τα εισάγει στην ΕΕ, όπου τα πωλεί στην εταιρεία παραγωγής ενέργειας Ε, η οποία στη συνέχεια χρησιμοποιεί τα εν λόγω τεμαχίδια ξύλου στην ΕΕ για την παραγωγή ενέργειας την οποία πωλεί στο εθνικό δίκτυο κράτους μέλους της ΕΕ.

- Ο χονδρέμπορος ξυλείας Φ καθίσταται φορέας εκμετάλλευσης όταν εισάγει τα τεμαχίδια ξύλου στην ΕΕ για διανομή μέσω της δικής του επιχείρησης.

[Τα σενάρια 10 και 10α τονίζουν το γεγονός ότι τα ιστάμενα δένδρα δεν εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του κανονισμού. Ανάλογα με τους λεπτομερείς συμβατικούς όρους, «φορέας εκμετάλλευσης» μπορεί να είναι είτε ο ιδιοκτήτης δάσους είτε η εταιρεία που έχει το δικαίωμα να υλοτομεί ξυλεία για διανομή ή χρήση μέσω της δικής του/της επιχείρησης]

Σενάριο 10

Ο ιδιοκτήτης δάσους Z υλοτομεί δένδρα σε δική του έκταση και πωλεί την ξυλεία σε πελάτες ή την επεξεργάζεται στο πριονιστήριό του.

- Ο ιδιοκτήτης δάσους Z καθίσταται φορέας εκμετάλλευσης όταν υλοτομεί την ξυλεία για διανομή ή χρήση μέσω της δικής του επιχείρησης.

Σενάριο 10α

Ο ιδιοκτήτης δάσους Z πωλεί στην εταιρεία Α το δικαίωμα υλοτόμησης ιστάμενων δένδρων στην ιδιοκτησία του, για διανομή ή χρήση μέσω της εταιρείας Α.

- Η εταιρεία Α καθίσταται φορέας εκμετάλλευσης όταν υλοτομεί την ξυλεία για διανομή ή χρήση από την ίδια.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ II

ΠΑΡΑΔΕΙΓΜΑΤΑ ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΩΝ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΣΥΝΘΕΤΑ ΠΡΟΪΟΝΤΑ

Τύπος προϊόντος	Μη συναρμολογημένος εξοπλισμός κουζίνας					Δυνατή η διάθεση στην αγορά;
Περίοδος	Απρίλιος 2011 – Δεκέμβριος 2012					
Όγκος	3 200 μονάδες					
Συστατικό στοιχείο	Περιγραφή	Είδος	Χώρα/περιφέρεια υλοτόμησης	Άδεια υλοτομίας	Αποδεικτικά στοιχεία νομιμότητας	
Βασικό	Ινοσανίδα μέσης πυκνότητας	Διάφορα κωνοφόρα: κυρίως δασική πεύκη (<i>Pinus sylvestris</i>)	Περισσότερα του ενός κράτη μέλη	Πολλαπλή	Διατίθεται ήδη στην αγορά – δεν απαιτείται	Άνευ αντικειμένου
		υψηλή ερυθρελάτη (<i>Picea abies</i>),	Αναδυόμενη τρίτη χώρα της Αρκτικής	Πολλαπλή	Αποκλειστικοί έλεγχοι νομιμότητας και ιχνηλασιμότητα	Ναι (εάν υπάρχει δικαιολογημένη εμπιστοσύνη)
Επιφάνεια	Επίχριση χαρτιού απομίμησης ξύλου, εισαγωγής από το εξωτερικό της ΕΕ	Άγνωστο	Άγνωστο	Άγνωστο	Ουδέν	Όχι

Τύπος προϊόντος	Έπιπλα γραφείων με πλήρη σειρά απαιτούμενων εξαρτημάτων (CKD)					Δυνατή η διάθεση στην αγορά;
Περίοδος	Ιανουάριος 2011 – Ιούνιος 2011					
Όγκος	1 500 μονάδες					
Συστατικό στοιχείο	Περιγραφή	Είδος	Χώρα/περιφέρεια υλοτόμησης	Άδεια υλοτομίας	Αποδεικτικά στοιχεία νομιμότητας	
Βασικό	Μοριοσανίδα	Αργυρά ερυθρελάτη (Sitka spruce)	Κράτος μέλος της ΕΕ	Πολλαπλή	Διατίθεται ήδη στην αγορά – δεν απαιτείται	Άνευ αντικειμένου
Πρόσθια και οπίσθια όψη	Καπλαμάς 0,5 mm	Ευρωπαϊκή οξιά (<i>Fagus sylvatica</i>)	Κράτος μέλος της ΕΕ	Ιδιώτες ιδιοκτήτες δασών	Διατίθεται ήδη στην αγορά – δεν απαιτείται	Άνευ αντικειμένου

Τύπος προϊόντος	Τεμαχίδια ξύλου					Δυνατή η διάθεση στην αγορά;
Περίοδος	Ιανουάριος 2012 – Δεκέμβριος 2012					
Όγκος	10.000 τόνοι					
Συστατικό στοιχείο	Περιγραφή	Είδος	Χώρα/ Περιφέρεια υλοτόμησης	Άδεια υλοτομίας	Αποδεικτικά στοιχεία νομιμότητας	
	Από πλάκες πριονιστηρίων/ υπολείμματα από ιστάμενα δένδρα που αγοράστηκαν από ιδιοκτήτες δασών	Ανάμικτα: ερυθρελάτη, πεύκη και σημύδα	Κράτος μέλος της ΕΕ	Διάφοροι ιδιώτες ιδιοκτήτες δασών	Σχέδια αναγέννησης δασών του ιδιοκτήτη με παρατηρηθείσα αναγέννηση	Ανευ αντικειμένου
	Από πλάκες πριονιστηρίων/ υπολείμματα από κορμούς που αγοράστηκαν στο ύπαιθρο	Ανάμικτα: ερυθρελάτη, πεύκη και σημύδα	Κράτος μέλος της ΕΕ	Διάφοροι ιδιώτες ιδιοκτήτες δασών	Διατίθεται ήδη στην αγορά – δεν απαιτείται	Ανευ αντικειμένου

Τύπος προϊόντος	Χαρτί γραφής (90 g/m2) από την Ινδονησία					Δυνατή η διάθεση στην αγορά;
Περίοδος	Απρίλιος 2012-Μάρτιος 2013					
Όγκος	1 200 τόνοι					
Συστατικό στοιχείο	Περιγραφή	Είδος	Χώρα/ Περιφέρεια υλοτόμησης	Άδεια υλοτομίας	Αποδεικτικά στοιχεία νομιμότητας	
	Χαρτοπολτός με βραχείες ίνες	Acacia mangium	Τρίτη τροπική αναπτυσσόμενη χώρα, καθορισμένη επαρχία	Άδεια βιομηχανικής δασικής εκμετάλλευσης XXX	Πιστοποιητικό νομιμότητας	Ναι (εάν υπάρχει δικαιολογημένη εμπιστοσύνη)
	Χαρτοπολτός με βραχείες ίνες	Διάφορα τροπικά πλατύφυλλα δένδρα	Τρίτη τροπική αναπτυσσόμενη χώρα, καθορισμένη επαρχία	Αποψίλωση φυσικών δευτερογενών δασών για φυτείες παραγωγής φυτοπολτού και φυτείες φοινίκων	Δεν προσκομίστηκε	Όχι
	Χαρτοπολτός με μακριές ίνες	Peúκη radiata	Τρίτη εύκρατη χώρα	Δασικές φυτείες	Πιστοποιητικό αλυσίδας επιτήρησης	Ναι (εάν υπάρχει δικαιολογημένη εμπιστοσύνη)

Τύπος προϊόντος	Κόντρα πλακέ 12 mm					Δυνατή η διάθεση στην αγορά;
Περίοδος	Απρίλιος 2012-Μάρτιος 2013					
Όγκος	8 500 m ³					
Συστατικό στοιχείο	Περιγραφή	Είδος	Χώρα/ Περιφέρεια υλοτόμησης	Άδεια υλοτομίας	Αποδεικτικά στοιχεία νομιμότητας	
Πρόσθια και οπίσθια όψη	Καπλαμάς	Bintangor (<i>Calophyllum spp.</i>)	Τρίτη τροπική αναπτυσσόμενη χώρα, καθορισμένη επαρχία	ΥΥΥ Άδεια υλοτομίας	Πιστοποιητικό εξαγωγής από κρατικό παράγοντα	Ναι (εάν υπάρχει δικαιολογημένη εμπιστοσύνη)
Βασικό	Καπλαμάς	Λεύκη (<i>Populus sp.</i>)	Τρίτη εύκρατη αναδύομενη χώρα	Δασύλλια γεωργικών εκμεταλλεύσεων, δεν προσδιορίζονται	Δεν προσκομίστηκε	Όχι

Τύπος προϊόντος	Επιχρισμένο χαρτόνι καλλιτεχνίας από την Κίνα					Δυνατή η διάθεση στην αγορά;	
Περίοδος							
Όγκος	500 τόνοι						
Συστατικό στοιχείο	Περιγραφή	Είδος	Χώρα/ Περιφέρεια υλοτόμησης	Άδεια υλοτομίας	Αποδεικτικά στοιχεία νομιμότητας	Ναι (εάν υπάρχει δικαιολογημένη εμπιστοσύνη)	
	Λευκασμένος χαρτοπολτός κραφτ βόρειας μαλακής ξυλείας (NBKP)	Δυτικό κωνοφόρο έλατο (Tsuga heterophylla), Ντουγκλάσια (Pseudotsuga menziesii), δυτικός κόκκινος κέδρος (Thuja plicata), ερυθρελάτη (Picea glauca), πεύκη η πολύπλοκος (Pinus contorta)	Τρίτη χώρα της Αρκτικής	Βιομηχανική δασική φυτεία	Ταξινόμηση ως «Μη αμφιλεγόμενο» βάσει των κατευθυντήριων γραμμών πιστοποίησης		
	Λευκασμένος χαρτοπολτός κραφτ Laubholz (LBKP) από πλατύφυλλα δέντρα	Λεύκη (Populus spp.)	Τρίτη χώρα της Αρκτικής	Βιομηχανική δασική φυτεία	Ταξινόμηση ως «Μη αμφιλεγόμενο» βάσει των κατευθυντήριων γραμμών πιστοποίησης		Ναι (εάν υπάρχει δικαιολογημένη εμπιστοσύνη)
	Μηχανικός χαρτοπολτός	Λεύκη (Populus tremuloides, Populus balsamifera), ερυθρελάτη (Picea glauca), πεύκη η μπανκισιάννα (Pinus banksiana)	Τρίτη χώρα της Αρκτικής	Διάφοροι ιδιώτες ιδιοκτήτες δασών	Μη αμφιλεγόμενο Πιστοποιητικό νομιμότητας		Ναι (εάν υπάρχει δικαιολογημένη εμπιστοσύνη)

